

RAPLA ühinemisgrupi juhtrühma koosolek

PROTOKOLL nr 4

Kärus

15.juunil 2016.a.

Algus kell 10.00, lõpp 12.30

Koosoleku juhataja ja protokollija Silvi Ojamuru

Osaesid Rapla ühinemisgrupi juhtrühma liikmed: Anne Kalf, Anne Leht, Erika Reinumägi, Sulev Viiron, Ilvi Pere, Tarmo Lukk, Elari Hiis, Paul Sepp. Osaesid konsultandid Georg Sootla ja Kersten Kattai ning HR koordinator Silvi Ojamuru. Vaatlejana osales Indrek Kullam.

PÄEVAKAVA

1. Tervitus Käru valla juhtidelt
2. Valdkonnakomisjonide tegevuse väike kokkuvõte, arutelu komisjonide jätkutegevuse teemal – Silvi Ojamuru, arutelu
3. Haldusreformi uudistest – Kersten Kattai, Georg Sootla
4. Veel kord ! Ühendomavalitsuse juhtimisstruktuur, sh osavalla temaatika (sh osavalla, osavallakogu, teenuskeskuse mõisted ja sisu) - konsultandid
5. Ühendomavalitsuse esinduskogu valimiste korra ja piirkondade parema esindatuse tagamise meetmed – Kersten Kattai
6. Kommunikatsioonikava arutelu - Silvi Ojamuru, arutelu
7. Tegevuskava ja ajakava täpsustamine – konsultandid, Silvi Ojamuru
8. Järgmiste tegevuste ja järgmise kokkusaamise kokkuleppimine

Juhtrühma koosolekul räägitust:

1. **Juhtrühma tervitas** Käru vallavolikogu esimees Paul Sepp
2. **Valdkonnakomisjonide tegevuse väike kokkuvõte, arutelu komisjonide jätkutegevuse teemal**

Silvi Ojamuru tegi väikese kokkuvõtte valdkonnakomisjonide tööst. 19.mail kogunesid komisjonid esimest korda ühiskoosolekule ja seejärel olid esimesed komisjonide koosolekud. Majanduskomisjon on käinud koos kolmel korral, teised komisjonid kahel korral. Komisjonid on plaaninud veel enne suvepuhkusi vähemalt ühel korral kokku saada. Sotsiaalkomisjon plaanis järgmise koosoleku augustikuusse. Komisjonide päevakorrad ja arutelud on olnud erinevad – kogutakse arvandmeid, tutvutakse teiste valdade vastavate tegevusega, on arutatud ka ühinemislepingu eelnõu. Juhtkomisjoni liikmed on ka käinud ise erinevate komisjonide koosolekutel. On ilmnenu mõned probleemid:

- komisjoni liikmete, komisjonide endi, sh juhtkomisjoni vahel ei ole head infovahetust;
- komisjonides ei ole teadvustatud läbirääkimiste ajagraafiku pingelisust ja püstitatud eesmärke;
- pühendatakse liialt arvandmete kogumisele (kõiki andmeid pole praeguses läbirääkimiste etapis veel vaja);
- kõikides komisjonides ei ole veel ühinemislepingu projektiga tegelema hakatud.

Juhtkomisjoni ettepanekud ja otsused:

- 1) HR koordinaator hakkab saatma kõikide komisjonide, sh juhtkomisjoni protokolle ja otsuseid komisjonide kõikidele liikmetele (kasutame e-meili gruppe);
- 2) HR koordinaatoril vaadata koos konsultantidega üle valdkonnakomisjonide lähteülesannete formaat ja ajakava ning koostada selged juhised komisjonidele;
- 3) kutsuda valdkonnakomisjonide esimehed osalema järgmistele juhtrühma koosolekutele. Järgmine juhtrühma koosolek 30.juunil kell 10.00 Kaius);
- 4) valdkonnakomisjonides võtta päevakorda ühinemislepingu valdkondlikud peatükid, arvandmeid käsitleda pigem taustamaterjalina;
- 5) seada eesmärgiks, et valdkonnakomisjonide sisendid ühinemislepingusse on 20.juuliks komisjonides läbi arutatud ning HR koordinaatorile saadetud;
- 6) seada eesmärgiks, et ühinemislepingu läbitöötatud versioon valmib augusti keskpaigaks ning viia lepingu eelnõu augusti volikogudes esimesele lugemisele;
- 7) vajadusel kutsuda augusti alguses kõikide komisjonide liikmed ühiskoosolekule, et vaadata koos üle ühinemislepingusse tehtud ettepanekud.

3. Haldusreformi uudistest

Kersten Kattai rääkis põgusalt Haldusreformi seaduse vastuvõtmisest. HR seadus vastu võetud ja välja kuulutatud. Ka seni viivitanud omavalitsused on hakanud ühinemisläbirääkimisi pidama. Konsultandid on teinud piirkondlike haldusreformi komisjonide tellimisel omavalitsustele ühinemissoovitusi. Arutati selle üle, kas Rapla omavalitsused vajavad otsuste tegemisel ka eksperthinnanguid?

4. Ühendamavalitsuse juhtimisstruktuur, sh osavalla temaatika (sh osavalla, osavallakogu, teenuskeskuse mõisted ja sisu)

Georg Sootla tutvustas ühinemislepingu projekti 6.osa, milles on uue omavalitsuse juhtimisstruktuuri temaatika. Seda lepingu osa on vaja täiendada ja parandada selliseks, et oleks kõigile osapooltele vastuvõetav. Eelmisel juhtkomisjoni koosolekul, 25.mail lepitati kokku, et kogukonnakogu mõiste ei ole juhtrühma liikmetele vastuvõetav ja seda ei soovita edaspidi kasutada. Kuna Haldusreformi seaduses on osavald sisse toodud, siis arutleti selle mõiste kasutamise üle. Osavald on territoorium ja seal saab olla piirkondlik esinduskogu - osavallakogu. Osavallakogu on arutlusareen piirkonna kohaliku elu küsimustes, osavallakogu on partner vallavolikogule, saab teha kohaliku elu küsimustega seonduvaid ettepanekuid jne.

Osavallakogu moodustamiseks on erinevaid võimalusi, mida HR konsultandid on kirjeldanud. Rapla valla HR töörühma ettepanek: osavallakogude moodustamisel ja valimisel rakendatakse kogu valla ulatuses ühiseid põhimõtteid (korda) ja need sätestatakse osavalla põhimääruses.

Juhtrühma liikmed pooldasid sihtrühmade põhists varianti, mille järgi osavallakogu moodustatakse samas piirkonnas elavate või sellega tihedalt seotud sihtrühmade esindajatest:

- piirkonnast valitud volikogu liikmed;
- piirkonna asustusüksuste (külad, alevikud) esindajad (2-4 esindajat),
- noorte esindajad (1-2 esindajat),
- eakate esindajad (1-2 esindajat),
- ettevõtjate esindajad (1-2 esindajat),
- piirkonnas asuvate haridusasutustes õppivate laste vanemate esindajad (1-2 esindajat),
- piirkonnas asuvate hallatavate asustuse juhtide esindaja (1 esindaja),

Lepiti kokku, et HR koordinaator ja konsultandid sõnastavad ühinemislepingu 6.osa vastavalt juhtrühma ettepanekutele. Juhtrühma liikmed arutavad seejärel oma volikogude komisjonides ühinemislepingu 6.osa läbi.

5. Ühendomavalitsuse esinduskogu valimiste korra ja piirkondade parema esindatuse tagamise meetmed

Kersten Kattai tutvustas uue omavalitsuse esinduskogu (vallavolikogu) valimiste temaatikat. **Vallavolikogu suurus** vastavalt HR seaduse §31 üle 10 000 elanikuga omavalitsuses vähemalt 21 volikogu liiget. Rapla valla HR tööühma ja ühinemisläbirääkimiste arengu- ja finantskomisjon tegi ettepaneku moodustada 31 liikmeline volikogu. HR konsultandid soovivad kaaluda ka väiksemat volikogu liikmete arvu. Konsultantide põhjendused – suurem volikogu on küll proportsionaalsem, kuid väiksema poliitika kujundamise võimekusega. Väiksem volikogu on vähem proportsionaalne, kuid strateegilisem.

Juhtkomisjon arutas erinevate volikogu suuruste üle, pakuti variante 25, 27 ja 31 liiget.

Lepiti kokku, et ühinemislepingu eelnõusse kirjutatakse volikogu suuruseks 27 liiget. Läbirääkimistel osalevad omavalitsuste juhid olid sellega nõus.

Juhtkomisjonis räägiti lühidalt ka volikogu valdkondlike komisjonide moodustamisest. Oluline, et volikogu komisjonides on esindajad igast ühinevast vallast.

Lepiti kokku, et ühinemislepingusse kirjutatakse osavallakogu pädevuseks volikogu komisjoni liikmete nimetamine.

Valimisringkondade osas on varasematel nõupidamistel soovitud moodustada KOV valimistel igasse ühinevasse omavalitsusse eraldi valimisringkond. HR konsultandid soovivad kaaluda ühe valimisringkonna varianti. Rapla valla HR tööühma toetab ühe ringkonna moodustamist. Käru vallavanem pooldab samuti ühe valimisringkonna põhimõtet, sest see toetab uue valla terviklikkust. Konsultandid toovad praktikast näiteid, kus just keskusest kaugemal elavad kandideerijad saavad rohkem kohti volikogusse. Volikogude valimistel kehtib proportsionaalsuse nõue, et igas ringkonnas peab olema vähemalt kolm mandaati, sh mandaadi „hind“ peab olema sama. Erineva suurusega valimisringkondades ei saa seda tagada. Võimalus oleks kasutada ka KOV gruppide põhists (mitu väiksemat omavalitsust koos) valimisringkondade moodustamise varianti.

Juhtkomisjon arutas valimisringkondade moodustamise teemat. Toimus diskussioon.

Lepiti kokku, et ühinemislepingu eelnõusse kirjutatakse, et uue omavalitsuse volikogu valitakse ühes valimisringkonnas.

6. Kommunikatsioonikava arutelu – (kommunikatsioonikava eelnõu lisan)

Silvi Ojamuru tutvustas ühinemisläbirääkimiste teavitamistegevuste esialgset kava. Seni toimunud läbirääkimiste sisekommunikatsioon on olnud lünklik ja osaliselt ka puudulik. Väliskommunikatsiooni alased tegevused pole veel alanud. HR koordinaatori saadetud teavitamistegevuste kavasse on võimalus kõigil komisjonide liikmetel teha ettepanekuid. Mõistlik on kaasata omavalitsuste avalike suhete spetsialistid ja vallalehete toimetajad.

Ühinemisläbirääkimiste sisekommunikatsiooni tõhustamiseks tehti järgmised ettepanekud:

- juhtrühma ja valdkonnakomisjonide info saadetakse kõikide komisjonide meililistidesse – infovahendaja HR koordinaator
- komisjonide protokollid koostatakse hiljemalt viie tööpäeva jooksul, siis kooskõlastatakse komisjoni liikmetega, allkirjastatakse ja saadetakse HR koordinaatorile;
- HR koordinaator korraldab protokollide ja lisamaterjalide avaliku „ülesriputamise“ www.raplamaa.ee infoportaali ning saatmise KOVide veebilehete toimetajatele;
- HR koordinaator koostab olulisematest koosolekute ja kokkulepetest lühikesed ülevaated, mida võimalik avaldada vallalehtedes, veebilehtedel jms;

7. Tegevuskava ja ajakava täpsustamine

Juhtkomisjon vaatas üle ühinemisläbirääkimiste tegevuskava ja ajakava. Seni kokkulepitud ajakava järgi peaks ühinemisleping olema augusti keskpaigaks sel määral valmis, et saata see augustikuus volikogudesse esimesele tutvustamisele.

Lepiti kokku:

- seada eesmärgiks, et valdkonnakomisjonide sisendid ühinemislepingusse on 20.juuliks komisjonides läbi arutatud ning HR koordinaatorile saadetud;
- valdkonnakomisjonide ettepanekud liiguvad pärast komisjonides heakskiitmist HR koordinaatori kaudu juhtkomisjoni ja sealt edasi ühinemislepingu eelnõusse

8. Järgmiste tegevuste ja kokkusaamise kokkuleppimine

Järgmine Rapla ühinemisgrupi juhtrühma koosolek toimub **30.juunil kell 10.00**

Kaius. Koosolekule kaasatakse valdkonnakomisjonide esimehed.

Teemad päevakavasse:

- Ühinemisläbirääkimiste jätkamise korralduslikud küsimused, sh komisjonide töökorraldus (juuli-august-september)
- Töötajate ja ametnikega seonduvad lahendused, sh sotsiaalsed garantiid (materjalid valmistab ette Kersten Kattai)
- KOV õigusaktide kehtestamine ja kehtivus (materjalid konsultantidelt)