

RAPLA ühinemisgrupi juhtrühma laiendatud koosolek PROTOKOLL nr 7

Raplas

20.septembril 2016.a.

Algus kell 10.00, lõpp 12.30

Koosoleku juhataja ja protokollija Silvi Ojamuru

Osalesid Rapla ühinemisgrupi juhtrühma liikmed: Anne Kalf, Anne Leht, Erika Reinumägi, Sulev Viiron, Kalle Toomet, Tarmo Lukk. Osalesid HR konsultandid Georg Sootla ja Kersten Kattai ning HR koordinator Silvi Ojamuru.

PÄEVAKAVA

1. Tervitused Rapla valla juhtidelt
2. Olukorrast HR rindel - inforing – vallajuhid, konsultandid
3. Volikogude parandusettepanekud ühinemislepingu projekti. (parandusettepanekute tähtaeg oli 15.september 2016)
4. Ühinemislepingu lisad (seletuskiri, juhtimisstruktuur, investeeringute kava jt)
5. Plaanitavad jätkutegevused – ühinemislepingu ühisarutelu koos volikogudega, avalikustamine, ühinemisläbirääkimiste ajagraafik
6. Järgmiste tegevuste ja järgmise kokkusaamise kokkuleppimine

Juhtrühma koosolekul räägitust:

1. **Tervitasid** Rapla vallavolikogu esimees Tarmo Lukk ja vallavanem Kalle Toomet
2. **Olukorrast HR rindel - inforing**
Tarmo Lukk - Rapla vallavolikogu on teinud Kaiu ja Raikküla vallavolikogudele ettepaneku koguneda 23.septembril ühisele seminarile, et vaadata veidi vabamas õhkkonnas ühinemislepingu projekti need peatükid, mis tekitanud küsimusi. Kokkusaamiseks on broneeritud Ruunavere postimõis.
Kaiu vallajuhtide sõnul on Kaiu vallas jätkuvalt keeruline Raplaga ühinemisläbirääkimisi põhjendada, sest Raplaga ühist piiri ei ole. Vahastu külas algatatud kodanikualgatuse korras küsitlus, kus tahetakse elanike arvamust. Küsimus, kas Vahastu küla võiks ühineda Türi või Rapla suunas. HR konsultant Kersten Kattai julgustas Kaiu valda läbirääkimisi jätkama. Kaiu valla huvi ühineda Rapla suunal peab olema primaarne ja sellele on vaja leida võimalus.
Silvi Ojamuru – juhtrühma koosolekule oli kutsutud ka Järvakandi volikogu esimees, kuid ilmselt ei saanud ta osaleda. Järvakandi volikogu on ei ole oma otsust Raplaga ühinemisläbirääkimisi pidada tühistanud, kuid seni pole eriti kaasa rääkinud. Kehtna ja Järvakandi ühinemisläbirääkimised on alles algusjärgus.
Kersten Kattai puudutas segadusi, mis on tekkinud seoses Riigikohtu poole pöördumistega. Teadaolevalt on HRS teema Riigikohtus 4.oktoobril. See on esimene istung ja lahendit enne

oktoobri lõppu ilmselt ei tule. Sellest tulenevalt soovitab Kersten Kattai võtta rahulikult, mitte tormata. Soovitus vaadata ka Rapla ühinemisgrupi ajagraafik üle.

Anne Kalf püstitas Haldusreformiga seonduvate rakendusseaduste, sh KOV rahastamismudeli teema. Kuna ei ole selge, milline saab olema ühinenud uue omavalitsuse tulubaas, siis on raske volikogus ühinemist selgitada.

Georg Sootla sõnul ei takista uue rahastamismudeli puudus läbirääkimisi.

3. **Volikogude parandusettepanekud ühinemislepingu projekti** (parandusettepanekute tähtaeg oli 15.september 2016)

Raikküla Vallavolikogus toimus ühinemislepingu I lugemine teisipäeval 23. augustil 2016.

Enim kõneainet tekitas Raikküla volikogus ühinemislepingu projekti 6. peatükk– valla juhtimisstruktuur ja haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused:

Raikküla vallavolikogu ettepanek lisada 6.3.1 Teenuskeskuse juht peab olema uue valla valitsuse liige. Teenuskeskusel on oma eelarve. Raikküla teenuskeskusesse jäävad tööle teenuskeskuse juht, IT spetsialist, sotsiaalnõunik, keskkonna-, ehituse- ja majandusnõunik (kokku), konsolideeritud raamatupidamine (2 kohta), sekretär-registripidaja ja vallasekretär (kuni kõik dokumendid on korrastatud, üle antud või arhiveeritud).

Juhtrühma koosolekul tekkis arutelu ühinemislepingu 6.peatüki teemal, kuna osavalla, osavallakogu ja teenuskeskuse olemusest ei ole kõik ühtemoodi aru saanud.

Silvi Ojamuru selgitas osavalla olemust joonisena pabertahvil. Osavalla moodustamine on HRS-s antud võimalus ja selle peab otsustama praegune vallavolikogu. Ühinemislepingu projektis on see sõnastatud võimalusena.

6.1.3 Ühineva valla soovil moodustatakse selle territooriumil osavallakogu, mille peamine ülesanne on tagada elanike kaasrääkimise võimalus kohalikes ja ülevallalistes otsustusprotsessides, aidata kujundada arvamusi ja tagada sisendeid ning tagasisidet otsustusorganitele (vallavalitsus, vallavolikogu, volikogu komisjonid) piirkonna tervikliku arengu küsimustes ja piirkonna halduse/valitsemise kvaliteedi kohata. Osavallakogu moodustamise põhimõtted ja funktsioonid on nimetatud Lisas X ning need võetakse aluseks osavalla põhimääruse koostamisel.

ARUTELU:

Juhtrühma koosolekul osalejad avaldasid arvamust, et osavalla teema on vaja veel volikogudes läbi arutada ja fikseerida selle pädevus. Osavallakogu moodustamine, selle õigused ja kohustused on vaja fikseerida osavalla põhimääruses.

OTSUSTATI:

HR koordinaator paneb kokku osavalla moodustamise põhimõtete ja funktsioonide projekti ja otsib välja nt Lääne-Nigula koostatud osavalla põhimääruse.

Tarmo Lukk selgitas valla juhtimisstruktuuri skeemi peal teenuskeskuse olemust.

Teenuskeskuses töötavad spetsialistid, kes osutavad vahetuid teenuseid piirkonna elanikele ja teenuskeskuse juht (piirkonnajuht) võiks olla vallavalitsuse liige. Ühinemislepingu projekti sõnastus:

6.3.1 Endistesse vallakeskustesse moodustatakse teenuskeskused kui territoriaalsed struktuuriüksused. Teenuskeskused tagavad vähemalt järgmiste teenuste osutamise ja funktsioonide täitmise: osavalla arendustegevus, üldine sotsiaaltöö, registritoimingud ja elanike õigusala

*nõustamine, vallavara haldus ja majandamine, avalike teenuste järelevalve. Teenuskeskuses hõivatud ametnike arv sõltub keskuse teenuspiirkonna suuruselt ja osutatavate teenuste mahust ning on erinev. Reeglina töötavad seal mitut funktsiooni täitvad teenistujad, ent tuleb vältida osakoormusega töötavate ametnike rakendamist. **Teenuskeskuse juht on vallavalitsuse liige.***

Georg Sootla soovib nimetada teenuskeskus sisuliselt arusaadavamalt - **osavalla territooriumil asuv vallavalitsuse teenuskeskus**. Selline sõnastus tooks selgemalt välja, et teenuskeskused on territoriaalsed struktuuriüksused.

ARUTELU:

Kui teenuskeskuse (osalise koormusega) juht saab vallavalitsuse liikmeks, siis kas ta on **ametikohta** järgselt vallavalitsuse liige? Kuna vallavalitsus on volikogu poolt kinnitatud, siis kas see tähendab, et vallavalitsuse vahetumisel hakatakse ka teenuskeskuse juhte välja vahetama? Peeti oluliseks, et piirkonna (praeguse valla, edaspidi osavalla) esindaja osalus vallavalitsuses on vajalik ja vaja sätestada ühinemislepingus.

Kalle Toomet pakkus välja võimaluse, et praegused vallavanemad võiksid olla edasi teenuskeskuse juhid ja siis ka uue valla vallavalitsuse liikmed.

Arutelu tekkis ka teemal, et millised spetsialistid teenuskeskuses töötavad. Jõuti ühisele arusaamale, et teenuskeskuses võivad töötada näiteks raamatupidaja või IT spetsialist, kes töötavad uue valla struktuuris, kuid füüsiline töökoht võib olla elukoha lähedal..

OTSUSTATI:

23.septembri ühisseminaril selgitatakse teenuskeskuste toimimist eraldi teemana. HR koordinator uuendab juhtimisstruktuuri joonist. Ühinemislepingu seletuskirjas on vaja teema lahti kirjutada. Vajadusel täiendada Ühinemislepingu 6.3.1 sõnastust.

Rapla vallavalitsuses ja Raikküla vallavolikogus on tekitanud küsimusi Ühinemislepingu projekti p 5.7. Praeguses sõnastuses on fikseeritud 01.10.2016 eelarvestrateegiate seis ja investeeringute objektiline nimetamine. Aga juhul, kui näiteks 2017.a. selgub, et on vaja muuta nimekirjas investeeringuobjekte, siis on käia teistes volikogudes eelarvestrateegia muutusi kooskõastamas.

*5.7 Lepingu kinnitamise päevast ühinevate valdade volikogudes kuni Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi võtta **01.10.2016** seisuga kinnitatud eelarvestrateegias planeeritud ~~investeeringuteks~~ ja mahus. Netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi eelarvestrateegia väliste investeeringute tegemiseks võib võtta volikogude vastastikuse konsensuse korras vastavalt haldusreformi seaduse §-le 25.*

Arutleti erinevate võimaluste üle. Jõuti ühisele kokkuleppele, et muudetakse 5.7 sõnastust kahes osas – võetakse maha sõna sõna „**investeeringuteks**“ ja muudetakse eelarvestrateegiate kinnitamise kuupäev hilisemaks (Raikküla volikogus eelarvestrateegia kinnitamine 13.oktoobril).

Uus sõnastus:

*5.7 Lepingu kinnitamise päevast ühinevate valdade volikogudes kuni Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi võtta **15.10.2016** seisuga kinnitatud eelarvestrateegias planeeritud mahus. Netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi eelarvestrateegia väliste investeeringute tegemiseks võib võtta volikogude vastastikuse konsensuse korras vastavalt haldusreformi seaduse §-le 25.*

Rapla vallavanem Kalle Toomet pakkus välja uue sõnastuse Ühinemislepingu p 7.5-le.

7.5 *Linnapiirkonnas arendatakse ettevõtlusele vajalik taristu, samas säilitades ja laiendades looduslähedast, kuid linnalist elukeskkonda ja elamupiirkondi.*

Uus sõnastus:

7.5 *Linnapiirkonnas luuakse eeldused ettevõtlusele vajaliku taristu rajamiseks, samas säilitades ja laiendades looduslähedast linnalist elukeskkonda.*

4. Ühinemislepingu lisad (seletuskiri, juhtimisstruktuur, investeeringute kava jt)

Silvi Ojamuru selgitas ühinemislepingu kohustuslike lisade valmimise seisu. Lepingu **seletuskiri** on pooleli. Rapla vallasekretär Ants Soodla alustas sellega ja HR koordinaator tegeleb edasi. Seletuskirja kohustuslikud osad on haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjenduse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta. Oleme leppinud kokku, et kirjeldame seletuskirjas Ühinemislepingu 6.peatüki põhjalikumalt lahti. Georg Sootla on pakkunud varem välja, et lepingu seletuskirjas võiks olla ühes valimisringkonnas valimiste kohta väike põhjendus

Investeeringute kavasse on vaja kindlasti panna need investeeringud, mida plaanitakse rahastada ühinemistoetustest. Kuna Raikkülal ja Kaiul ei ole eelarvestrateegiad veel kinnitatud, siis saame need andmed oktoobris. Kaiu vallavolikogus on eelarvestrateegia kinnitamine päevakorras 28.septembril ja Raikkülas 13.oktoobril.

Lepiti kokku, et HR koordinaator paneb kokku Ühinemislepingu seletuskirja, uuendab uue valla juhtimismudeli joonist ja täiendab jooksvalt investeeringute kava.

5. Plaanitavad jätkutegevused – ühinemislepingu ühisarutelu koos volikogudega, avalikustamine, läbirääkimiste ajagraafik

Tarmo Lukk rääkis lühidalt 23.septembrile kavandatud volikogude ühisseminarist. Kuna samal päeval on Tallinnas Rahandusministeeriumi korraldatava HR infopäev, kuhu on minemas vallasekretärid ja HR koordinaator, siis oleks vaja seminari algust edasi lükata. Ettepanek alustada Ruunaveres kell 16.00 ja jätta ära lõunasöök. Seminarile on registreerunud 36 osalejat. HR konsultandid seminarile tulla ei saa.

Arutati ühinemislepingu avalikule väljapanekule suunamist. Kuna kõikides vallavolikogudes ei ole Ühinemislepingu projekti esimest lugemist veel läbinud, siis on võimalus suunata leping avalilule väljapanekule juhtrühma otsusega alates näiteks 20.oktoobrist. Selleks ajaks on rohkem selgust ja jõutakse ka vallalehtede erilehed kokku panna ja laiali saata. Ühinemisleping ja selle lisad peavad olema avalikul väljapanekul kolm nädalat – so **20.oktoobrist kuni 9.novembrini (ka)**. Avalikult väljapanekult tulnud ettepanekud on vaja Ühinemislepingule tehtud ettepanekud juhtrühma poolt läbi vaadata ja kujundada seisukohad. Peale 9.novembrit koguneb juhtrühm ja novembrikuu volikogud peavad ettepanekud ja juhtrühma seisukohad aktsepteerima.

Elanike arvamuse väljaselgitamise aeg peaks olema detsembri alguses. Lepiti kokku, et küsitlus korraldatakse kõikides ühinevates omavalitsustes ühel ja samal ajal – elektrooniline küsitlus 5.-8.detsembrini ja sedelitega küsitlus 9.-11-detsembrini. Küsitluste korraldamise aluseks on Vabariigi Valitsuse vastav määrus, kuid volikogudes on vaja teha vastavad otsused oktoobri (või

jõuab ka novembri?). Elektroonilise küsitluse tehniline lahendus on võimalik VOLISE programmi abil.

Detsembri lõpus on vaja korraldada vallavolikogude istungid, kus ühinemisleping ja selle lisad ühinemisotsustena vastu võetakse. **Tarmo Lukk** pakub välja, et kutsuda **22.detsembril** kokku ühinevate volikogude ühisistung ja teha samal õhtul Rapla kultuurikeskuses ühine pidulik jõulupidu (või kihluspidu?).

Lepiti kokku:

- Ühinemislepingu avalik väljapanek korraldada kõikides ühinevates valdades **20.oktoobrist kuni 9.novembrini** (ka). Avalikule väljapanekule suunamise otsuse teeb juhtrühm oma otsusega 12.oktoobril;
- Oktoobrikuu II poolde kavandada KOV lehtede HR erilehed – avalikustada ühinemisleping, võimalusel ka seletuskiri ja teised lisad, rahvakoosolekute ajad ja kohad;
- Ühinemislepingule tehtud ettepanekud vaadatakse läbi novembrikuu juhtrühmas ja kujundatakse seisukohad. Vajab aktsepteerimist novembrikuu volikogude istungitel.
- Elanike arvamuse väljaselgitamine: elektrooniline küsitlus toimub **5.-8.detsembrini ja sedelitega küsitlus 9.-11-detsembrini**. Vajab volikogu otsuseid;
- VOLISE programmi tehnilise lahenduse kasutuselevõttu uurib HR koordinaator ja annab sellest kohe juhtrühmale teada;
- ühinevate omavalitsuste volikogude ühisistung toimub **22.detsembril 2016 Raplas ja sellele järgneb ühine pidulik õhtusöök.**

6. Järgmiste tegevuste ja järgmise kokkusaamise kokkuleppimine

23.septembril kell 16.00 saavad Ruunaveres kokku ühinevate omavalitsuste vallavolikogud ja vallavalitsuste ametnikud. Korraldusega tegeleb Rapla vald, infovahenduse ja sisuga HR koordinaator.

Järgmine juhtrühma koosolek **12.oktoobril kell 10.00 Rapla vallamajas.**

Päevakorras:

- Ühinemislepingu viimased parandused enne avalikule väljapanekule saatmist
- Lepingu seletuskiri ja teised lisad
- Avaliku väljapaneku korraldamise üksikasjad, sh erilehed, rahvakoosolekute ajad jms
- Elanike arvamuse väljaselgitamise üksikasjad
- Infod ja muu asjakohane teave

Silvi Ojamuru
Raplamaa haldusreformi koordinaator
haldusreform@raplamaa.ee
5047988