

RAPLA ühinemisgrupi juhtrühma laiendatud koosolek PROTOKOLL nr 8

Raplas

12.oktoobril 2016.a.

Algus kell 10.00, lõpp 12.30

Koosoleku juhataja ja protokollija Silvi Ojamuru

Osalesid Rapla ühinemisgrupi juhtrühma liikmed: Anne Kalf, Anne Leht, Erika Reinumägi, Sulev Viiron, Kalle Toomet, Tarmo Lukk. Osalesid HR konsultant Georg Sootla, Rapla vallasekretär Ants Soodla, Järvakandi vallavolikogu asesimees Katrin Anto, volikogu liige Enno Alliksaar ning HR koordinator Silvi Ojamuru.

PÄEVAKAVA

1. Haldusreformi inforing
2. Ühinemislepingu parandused enne avalikule väljapanekule saatmist Lepingu seletuskiri ja teised lisad
3. Avaliku väljapaneku korraldamise üksikasjad, sh erilehed, rahvakoosolekute ajad jms
4. Elanike arvamuse väljaselgitamise üksikasjad, sh elektroonse küsitluse korraldamine
5. Ühinemisläbirääkimiste ajakava täpsustamine
6. Infod ja muu asjakohane teave

Juhtrühma koosolekul räägitust:

1. Haldusreformi inforing

Silvi Ojamuru tegi väikese vahekokkuvõtte kahe juhtrühma koosoleku vahel toimunud. 23.septembril oli Tallinnas haldusreformi teemaline infopäeva, kus Rapla maakonnast oli palju osalejaid. Samal päeval toimus kolme vallavolikogu ühine ühinemise teemaline seminar. Märjamaa, Vigala ja Kullamaa ühinemisläbirääkimised on olnud kiirema tempoga ja seal on leping avalikul väljapanekul ja toimuvad rahvakoosolekud.

Tarmo Lukk käis 5.oktoobril Järvakandi vallavolikogu liikmetele ja vallaametnikele tutvustamas Rapla ühinemislepingu projekti. Järvakandi ja Kehtna peavad aktiivselt ühinemisläbirääkimisi. Järvakandi vald on jätkuvalt ka Rapla ühinemisgrupis, sest ametlikku põhjendustega vallavolikogu otsust läbirääkimiste lõpetamise kohta pole tehtud. Järvakandis on kodanikualgatuse korras alustatud elanike arvamuse väljaselgitamist. Kogutakse allkirju küsitluslehtedele, et saada teada, kas eelistatakse Kehtna või Rapla suunalist ühinemist. Kuna Järvakandi valla volikogu liikmetel on huvi olla kursis Rapla ühinemisgrupis toimuvaga, siis osalevad juhtrühma koosolekul seekord Järvakandi volikogu liikmed - volikogu aseesimees Katrin Anto ja Enno Alliksaar.

Katrin Anto ja Enno Alliksaar rääkisid lühidalt huvist HR Rapla ühinemisgrupi suunal ning elanike arvamusküsitlusest. Järvakandis on korraline volikogu istung 26.oktoobril, mil võiks olla päevakorras ka Rapla ühinemisgrupi ühinemislepingu projekt.

Tekkis arutelu, kas ja kuidas kaasata Järvakandi vald Rapla ühinemisgruppi. Veel on võimalus Järvakandi ettepanekud ja soovid Rapla ühinemisgrupi lepingu eelnõusse sisse kirjutada ja võtta volikogus paralleelselt kaks ühinemislepingut arutusele. Esiolgu oli plaanis alustada Rapla ühinemisdokumentide avalikustamist 21.oktoobrist, kuid seda graafikut on võimalik muuta.

Tehti ettepanek, et viivitada ühe nädala võrra Rapla ühinemisdokumentide avalikule väljapanekule suunamisega, et oodata ära 26.oktoobril toimuva Järvakandi volikogu otsus. Ettepanek suunata Rapla ühinemislepingu projekt ja selle lisad avalikule väljapanekule alates 27.oktoobrist.

Georg Sootla – ühinemisläbirääkimised on igal pool küllaltki keerulised. Seoses Riigikohtu poole pöördumisega on mõnel pool tempo maha võetud. Kaiu vallas soovitatakse kindlasti läbirääkimisi jätkata.

2. Ühinemislepingu parandused enne avalikule väljapanekule saatmist. Lepingu seletuskiri ja teised lisad

Ühinemislepingu projekti on tutvustatud kõikides vallavolikogudes. Konkreetsed ettepanekud on tulnud Raikküla vallavolikogust ja eelmisel juhtrühma koosolekul Rapla vallavanemalt. Saabunud ettepanekud on lepingu projekti sisestatud. Rahandusministeeriumiga on täpsustatud lepingu eelnõu p.5.7. kindla kuupäevaga seotud sõnastust. Praeguses sõnastuses fikseerib eelarvestrateegia kinnitamise konkreetse kuupäevaga. Praktikas on näiteks Rapla vald oma eelarvestrateegia juba septembris kinnitanud, kuid on olukordi, kus ei jõuta ka 15.oktoobriks strateegiat kinnitada. Uus sõnastus:

5.7 Lepingu kinnitamise päevast ühinevate valdade volikogudes kuni Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi võtta viimasena kinnitatud eelarvestrateegias planeeritud mahus. Netovõlakoormust mõjutavaid varalisi kohustusi eelarvestrateegia väliste investeeringute tegemiseks võib võtta volikogude vastastikuse konsensuse korras vastavalt haldusreformi seaduse §-le 25.

Ühinemislepingu eesmärkide osas tegi Anne Kalf suvel põhimõttelised parandused, millega juhtrühm oli nõus. Anne väljapakutud sõnastus on natuke keeruline ja seetõttu pakkus Ilvi Pere veidi lihtsama sõnastuse, kus eesmärkide mõte on jäänud samaks. **Punase šriftiga** on Ilvi Pere ettepanekud.

ÜHINEMISE EESMÄRGID

Lepinguosalised seavad ühiseks eesmärgiks tervikliku ja elanike huvides toimiva omavalitsuse loomise.

2.1 Uue omavalitsuse kõigi piirkondade jätkusuutlik ja tasakaalustatud areng strateegilise juhtimisvõimekuse ja olemasolevate arengupotentsiaalide maksimaalse kasvu kaudu, halduspiirkondade elanikel on paranenud igapäeva elu kvaliteet, arenenud taristu.

Ühinenud Vallas on tagatud kõigi piirkondade jätkusuutlik ja tasakaalustatud areng strateegilise juhtimisvõimekuse ja olemasoleva arengupotentsiaali maksimaalse kasvu kaudu.

2.2 Suurenenud haldussuutlikkusega piirkondlikke omapärasid säilitav ja arendav sotsiaalse, majandusliku, kultuurilise, administratiivse ja territoriaalse terviklikkusega ning koostöös toimiv uus kohalik omavalitsusüksus.

Ühinenud Vald on terviklik ja hästi toimiv, sotsiaalselt, majanduslikult, kultuuriliselt ja territoriaalselt sidus piirkond, kus arvestatakse ja säilitatakse piirkondlikku omapära ning arendatakse väljakujunenud koostööd.

2.3 *Suurem suutlikkus Euroopa Liidu ja teiste organisatsioonide vahendite taotlemisel elanike elukvaliteedi parendamisel, kohalike arengueelduste kasutuselevõtul ja eelarveväliste investeeringute kaasamisel*

Ühinenud Vallal on suurem võimekus Euroopa Liidu ja teiste organisatsioonide vahendite kaasabil täiendavateks investeeringuteks, mis tõstavad elanike elukvaliteeti ja edendavad kohalikku elu.

2.4 *Arenenud on kohalik demokraatia, alt üles initsiatiividel põhinev vastutustundlik kodanikualgatus on toetatud uue moodustuva valla kõikides piirkondades.*

Ühinenud Vallas on arenenud kohalik demokraatia, alt üles initsiatiividel põhinev vastutustundlik kodanikualgatus on toetatud uue valla kõigis piirkondades.

2.5 *Kõikidel uue omavalitsusüksuse elanikel on avalikud teenused kvaliteetsed ja hästi kättesaadavad.*

Ühinenud Vallas on kvaliteetsed avalikud teenused hästi kättesaadavad kõigile omavalitsusüksuse elanikele.

2.6 *Valla iga piirkonda kattev ning elanike liikumis- ja tööhõivevajadusi kattev tõhus, toimiv ja erinevaid transpordiliike integreeriv ühistranspordisüsteem.*

Ühinenud Vallas toimib elanike liikumis- ja tööhõivevajadusi kattev tõhus ning erinevaid transpordiliike integreeriv ühistranspordisüsteem.

2.7 *Valla arengupotentsiaal on suunatud tasakaalustatud arengule ja rakendatud Rapla maakonna säilimisele*

2.8 *Rapla linn on hästitoimiv maakonna- ja vallakeskus.*

Rapla linn on hästitoimiv maakonna- ja vallakeskus.

Juhtrühmas tehti ettepanek võtta võimaluse korral maha kordused alapunktide alguses ja lisada sõnapaar „**ühinenud Vallas on**“ lepinguosa esimese lõigu lõppu:

ÜHINEMISE EESMÄRGID

Lepinguosalised seavad ühiseks eesmärgiks tervikliku ja elanike huvides toimiva omavalitsuse loomise. Ühinenud Vallas on:

2.1 *tagatud kõigi piirkondade jätkusuutlik ja tasakaalustatud areng strateegilise juhtimisvõimekuse ja olemasoleva arengupotentsiaali maksimaalse kasvu kaudu.*

2.2 *terviklik ja hästi toimiv, sotsiaalselt, majanduslikult, kultuuriliselt ja territoriaalselt sidus piirkond, kus arvestatakse ja säilitatakse piirkondlikku omapära ning arendatakse väljakujunenud koostööd.*

jne

Juhtrühma liikmed olid nõus kaks korrigeeritud tekstiosa veelkord üle vaatama ja avaldama e-meilitsi arvamust.

Lepingu seletuskiri ja teised lisad

Silvi Ojamuru selgitas ühinemislepingu kohustuslike lisade valmimise seisuga. **Lepingu seletuskiri** on pooleli. Rapla vallasekretär Ants Soodla on seletuskirja koostamises tublisti panustanud. Aitäh Antsule! Juhul, kui Järvakandi vallavolikogu otsustab olla edasi Rapla ühinemisgrupis, siis on vaja Järvakandi andmed seletuskirja sisse kirjutada. Kuna Järvakandi

vallavolikogu istungi ja avalikule väljapanekule suunamiste vahe on olematu, siis on vaja kaks paralleelset ühinemisdokumentide paketti valmis teha.

Silvi Ojamuru tõstas küsimuse, kuidas kajastada osavalla temaatikat ühinemislepingu lisas. Üks võimalus on panna osavalla moodustamise põhimõtted ühinemislepingu seletuskirja. Teine võimalus on teha valmis osavalla põhimääruse eelnõu ja panna see ühinemislepingu lisasse. Osavalla moodustamise peavad ära otsustama praegused vallavolikogud, kuid osavalla põhimääruse kinnitab uue valla volikogu. Tekkis küsimus, kas osavallas võid jääda kasutusele praeguse valla sümboolika.

Juhtrühma liikmed toetasid ettepanekut, et osavald võib edaspidi kasutada praeguse omavalitsusüksuse sümboolikat. Osavalla sümboolika kasutamise võimalus kirjutada ühinemislepingusse.

Kaiu ja Raikküla vallavolikogud ei ole veel osavalla moodustamise osas otsuseid teinud ja vajavad aruteluks aega. Kuna Ühinemislepingusse on osavalla moodustamise võimalus sisse kirjutatud, siis jõuti kokkuleppele, et osavalla temaatikaga on võimalik tegeleda ka peale ühinemislepingu vastuvõtmist. Osavalla, osavallakogu moodustamise ja teenuskeskuse põhimõtted fikseerida Ühinemislepingu seletuskirjas.

Investeeringute kavasse on vaja kindlasti panna need investeeringud, mida plaanitakse rahastada ühinemistoetustest. Lisaks ühinemistoetustest finantseeritavatele investeeringutele on soovitatav lisada ka teistest vahenditest kavandatavad objektid. Rapla ja Kaiu valdade eelarvestrateegiad on kinnitatud ning ja Raikküla vallavolikogu kinnitab tõenäoliselt 13.oktoobri istungil.

OTSUSTATI:

- Ühinemiskoordinaator korrigeerib Ühinemislepingu projekti teksti vastavalt tehtud ettepanekutele.
- Valmistada ette ühinemislepingu projekti, seletuskirja ja investeeringute kava teine versioon koos Järvakandi valla osalusega hiljemalt 20.oktoobriks.
- Koordinaatoril korraldada ühinemislepingu projekti esmane keelekorrekatuur.
- Ühinemislepingu lisade koostamise viimane aeg on 21.oktoober.

3. Avaliku väljapaneku korraldamise üksikasjad, sh HR erileht, rahvakoosolekute ajad

Arutati ühinemislepingu avalikule väljapanekule suunamist. Seoses Järvakandi valla võimaliku ühinemisgruppi lisandumisega otsiti võimalust lükata ühinemislepingu ja selle lisade avalikule väljapanekule suunamine ühe nädala võrra edasi. Kuna Järvakandi vallavolikogu istung toimub 26.oktoobril, siis on võimalik leping suunata avalikule väljapanekule alates 27.oktoobrist. Ühinemisleping ja selle lisad peavad olema avalikul väljapanekul kolm nädalat – so **27.oktoobrist kuni 17.novembrini (ka)**. Samal ajavahemikul on mõistlik korraldada ühinevate omavalitsuste keskustes avalikud arutelud ja rahvakoosolekud.

Sulev Viiron ja Erika Reinumägi avaldasid arvamust, et Kaiu vallas tehakse rahvakoosolekud kolmes kohas.

Anne Kalf ja Anne Leht plaanivad Raikküla vallas teha samuti kolm rahvakoosolekut.

Rapla vallas toimub üks rahvakoosolek kindlasti Raplas ja sellel koosolekul võiksid osaleda ka teiste ühinevate valdade juhid. Teiste koosolekute aegade ja kohtade osas veel pakkumisi ei ole.

Avalikult väljapanekult Ühinemislepingule tulnud ettepanekud on vaja juhtrühma poolt läbi vaadata ja kujundada seisukohad arvestamise või mitteamvestamise kohta. Juhtrühm koguneb

laekunud ettepanekuid „kaaluma“ ja seisukohti kujundama ajavahemikus **21.-23. novembril**. Juhtrühma seisukohad on vaja novembrikuu vallavolikogudes heaks kiita ja seejärel muudatused ühinemislepingusse sisestada.

Laekunud ettepanekud on soovitatav sisestada tabelisse:

Ettepaneku laekumise kuupäev	Ettepaneku tegija	Ettepaneku sisu	Otsus: arvestamine/ mitte arvestamine - põhjendus
23.09.2016	Juhan Juhanson	Lepingu arusaadavuse ja üheselt mõistetavuse huvides palume lisada terminid/mõisted, mida Lepingus kasutatakse.	Arvestatud. Lepingusse lisatud mõistete seletused.

HR Rapla ühinemisgrupis otsustati ühinemistemaatikat tutvustada ka vastavas **haldusreformi erilehes**. Kuna valla infolehtede ilmumise ajad ja erilehe valmimise aeg ei ühtinud, siis tehti ühinevatele valdadele ettepanek koostada eraldi ühinemise ajaleht. HR koordinaator on võtnud kaks hinnapakumist kahel firmalt – OÜ Rajakaar ja OÜ Nädaline. Hinnad ja ajakulud on enam-vähem sarnased. Erilehe väljaandmise ja kojukandega kaasnevad kulud kaetakse ühinevate omavalitsuste poolt proportsionaalselt elanike arvuga. HR erileht peab jõudma kõikidesse ühinevate valdade elanike postkastidesse ajaks, kui algavad piirkondlikud rahvakoosolekud – alates 1. novembrist.

OTSUSTATI:

- Suunata Ühinemisleping ja selle lisad avalikule väljapanekule alates 27.oktoobrist kuni 17.novembrini (ka)
- Omavalitsustel leppida kokku rahvakoosolekute ajad ja toimumiskohad ning anda neist teada ühinemiskoordinaatorile hiljemalt 20.oktoobriks.
- HR koordinaatoril korraldada HR erilehe koostamine, kujundamine, trükkimine ja kojukanne. Erilehe kulud kaetakse omavalitsuste poolt.

4. Elanike arvamuse väljaselgitamise üksikasjad, sh elektroonse küsitluse korraldamine

Elanike arvamuse väljaselgitamise korraldamise aluseks on Vabariigi Valitsuse määrus nr 87 28.07.2016. Lepiti kokku, et küsitlus korraldatakse kõikides ühinevates omavalitsustes ühel ja samal ajal – elektrooniline küsitlus **7.- 8.detsembril** ja sedelitega küsitlus **9. ja 11.detsembril** Elektroonilise küsitluse tehniline lahendus on võimalik VOLISE programmi abil. HR koordinaator on saanud AS ANDMEVARALT esialgsed hinnapakumised, kuid andmete täpsustamisel saame uued hinnad.

5. Ühinemisläbirääkimiste ajakava täpsustamine

Seoses ühinemisläbirääkimistel osalejate võimaliku muutusega korrigeeriti läbirääkimiste ajakava ja täpsustati vajalike otsuste tegemise aegu. Täpsustatud ajakava protokollis lisas.

- Ühinemislepingu avalik väljapanek toimub kõikides ühinevates valdades **27.oktoobrist kuni 17.novembrini** (ka).;

- Novembrikuu alguses anda välja HR erileht – vallajuhtide lühipöördumised, avalikustada ühinemisleping, rahvakoosolekute ajad ja kohad;
- Ühinemislepingule tehtud ettepanekud vaadatakse läbi ajavahemikus **21.-23. novembril** toimivas juhtrühmas ja kujundatakse seisukohad. Vajab aktsepteerimist novembrikuu volikogude istungitel.
- Elanike arvamuse väljaselgitamine: elektrooniline küsitlus toimub **7.-8.detsembrini ja sedelitega küsitlus 9. ja 11-detsembril**. (hiljem lepiti kokku, et sedelitega küsitlus toimub **11. ja 12. detsembril**).

6. Infod ja muu asjakohane teave

Silvi Ojamuru andis teada, et alates oktoobri lõpust või novembri algusest on võimalik TRE raadio hommikusprogrammis rääkida haldusreformist, vallajuhtide mõtetest sellega seoses, korraldada väiksemaid vestlusringe jne.

Detsembri lõpus on vaja korraldada vallavolikogude istungid, kus ühinemisleping ja selle lisad ühinemisotsustena vastu võetakse. **Tarmo Lukk** pakub välja, et kutsuda **22.detsembril** kokku ühinevate valdade volikogud Raplasse. Vallavolikogude istungid võiksid toimuda eraldi (volikogude päevakordades võib olla ka olulisi oma valla päevakorrapunkte), seejärel teha ühine pidulik ühinemislepingu allkirjastamine ja ühine pidu Rapla kultuurikeskuses. Rapla vallavolikogu on aja ja ruumid broneerinud.

Järgmine juhtrühma koosolek toimub vastavalt vajadusele, kuid kindle juhtrühma kokkusaamine toimub ajavahemikus 21.-23. novembril.

Lisa 1 Osavalla, osavallakogu moodustamise ja teenuskeskuse toimimise põhimõtted 1 lehel

Lisa 2 Täpsustatud ajakava 2 lehel

Silvi Ojamuru
 Raplamaa haldusreformi koordinaator
haldusreform@raplamaa.ee
 5047988