

KEHTNA VALLA JA JÄRVAKANDI VALLA ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ja Kehtna Vallavolikogu ettepaneku Järvakandi Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised (16.12.2015 otsus nr 80); ja Järvakandi Vallavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (29.02.2016. a otsus nr 2), samuti Järvakandi Vallavolikogu ettepaneku Kehtna Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised (30.12.2015. a otsus nr 71) ja Kehtna Vallavolikogu otsuse ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta (17.02.2016. a otsus nr 87) ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused, Kehtna Vald ja Järvakandi Vald (edaspidi nimetatud lepinguosalisel) kinnitavad käesoleva ühinemislepingu (edaspidi leping), mille eesmärgiks on ühendada Kehtna vald ja Järvakandi vald üheks omavalitsusüksuseks ning moodustada selles Järvakandi ja Kehtna osavallad.

1. ÜLDSÄTTED

- 1.1. Leping sätestab lepinguosaliste vabatahtliku ühinemise tulemusena omavalitsusüksuste ühinemise aja ja eesmärgid, moodustatava omavalitsusüksuse õigusliku staatuse, nime, sümboolika, piirid, ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja juhtimisstruktuuriga seotud muutused, avalike teenuste osutamise põhimõtted teenusvaldkonniti, töötajate ja teenistujatega seotud küsimuste lahendamise, investeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise.
- 1.2. Uue haldusüksuse tegevussuundade kavandamisel, eesmärkide elluviimisel, omavalitsusüksusele pandud kohustuste täitmisel ja teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub omavalitsusüksuse volikogu lepingu kehtivuse ajal käesolevas lepingus sätestatud.

2. ÜHINEMISE EESMÄRGID

- 2.1. Ühinemise eesmärk on tänaste omavalitsuste kui kogukondade jätkusuutliku arengu ja strateegilise juhtimisvõimekuse suurendamine. Sellega ühendatakse tänaste omavalitsusüksuste arengupotentsiaal ja tugevused, et anda oluline tõuge piirkonna tasakaalustatud arengusse. Ühinemine võimaldab parandada omavalitsuse elanike elukvaliteeti, arendada igapäevaelu ja infrastruktuuri.
- 2.2. Tagada ühendamisega piirkonna arengu- ja konkurentsivõimelisemaks muutmine ning elanikkonnale ja ettevõtjatele soodsamate tingimuste loomine.
- 2.3. Ühinenud valla haldussuutlikkuse suurendamisega tagada elanikele kättesaadavad avalikud teenused.
- 2.4. Korraldada inimeste liikumis- ja tööhõivest tulenevatele vajadustele vastav, toimiv, tõhus ja erinevaid transpordiliike integreeriv ühistranspordi süsteem.
- 2.5. Olemasoleva arengupotentsiaali ühendamine piirkonna parema konkurentsivõime saavutamiseks.

2.6. Omavalitsusüksuse majandusliku, poliitilise ja haldussuutlikkuse potentsiaali suurendamine veelgi parema majandussituatsiooni ja arenguperspektiivi tagamiseks.

3. ÜHINEMISE AEG

3.1. Järvakandi valla ja Kehtna valla ühinemine toimub 2017. aasta kohaliku omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

3.2. Uue üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku õigusvõime tekib alates 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast. Nimetatud hetkest omab uus omavalitsusüksus kõiki Lepinguosaliste õigusi ja kannab Lepinguosaliste kohustusi ning lähtub käesolevas lepingus kokkulepitust.

4. OMAVALITSUSÜKSUSE ÕIGUSLIK STAATUS, NIMI, PIIRID, SÜMBOOLIKA

4.1. Uue kohaliku omavalitsuse üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on **Kehtnakandi vald /Kõnnu vald/ Hiie vald**¹ (lepingus edaspidi Vald).

4.2. Lepinguosaliste ühinemise ning nende alusel uue omavalitsuse moodustamisega lõpetavad ühinevad omavalitsused kui avalik-õiguslikud juriidilised isikud oma tegevuse.

4.3. Uus kohalik omavalitsusüksus on avalik-õiguslik juriidiline isik valla ja osavalla staatuses.

4.4. Vald on ühinenud omavalitsuste õigusjärglane.

4.5. Valla territoorium moodustub Järvakandi valla ja Kehtna valla territooriumi summana ja Valla piir kulgeb mööda ühinenud valdade välispiiri.

4.6. Vallavolikogu ja -valitsuse juriidiliseks asukohaks on Järvakandi, Tallinna mnt 17.

4.6.1. Osavaldade juhtimiseks moodustatakse kohapeal tegutsevad osavallavalitsused, mille juriidiliseks asukohaks on vastavalt Järvakandi, Tallinna mnt 17 ja Kehtna, Pargi 2.

4.7. Valla sümboolika koostamiseks kuulutatakse välja avalik konkurss. Konkursikomisjon alustab tööd pärast volikogude otsuste vastuvõtmist haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks. Valla vapi ja lipu kujundamisel peetakse oluliseks, et nendes kasutatakse piirkonna ajaloolist identiteeti iseloomustavat sümboolikat. Valla vapp ja lipp esitatakse kinnitamiseks vallavolikogule.

4.8. Osavallal säilitakse valla lipu ja vapi ja muu olemasoleva sümboolika kasutamine.

5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS

5.1. Ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad Valla õigusaktide kehtestamiseni edasi selle omavalitsusüksuse territooriumil, kus nad ühinemiseni kehtisid.

5.2. Valla põhimääruse muutmise või uue põhimääruse kehtestamiseni tegutseb Vald põhimääruse järgi, mille kinnitasid käesoleva lepingu poolte volikogud enne ühinemist. Asjaomaste volikogude kinnitatud Valla põhimäärus jõustub valimistulemuste väljakuulutamise päevast alates. Põhimäärust saab muuta ainult 2 järjestikuse volikogu koosseisu 3/4 volikogu häälteenamusega vastuvõetud otsuse alusel.

5.3. Valla arengukava vastuvõtmiseni ja üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad ühinenud omavalitsusüksuste arengukavad ja üldplaneeringud nendel territooriumidel, kus nad enne ühinemist kehtestati.

¹ Ühinemise tulemusena moodustunud uue valla nimi selgub peale rahvahääletust, kus üheks küsimuseks on ka nime valik.

- 5.4. Valla haldusesse üleminevad hallatavad asutused tegutsevad kuni uute põhimääruste kehtestamiseni seni kehtinud põhimääruste alusel ja ulatuses, kus need ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.
- 5.5. Oluliste arengudokumentide – Valla arengukava, eelarvestrateegia ja eelarve vastuvõtmiseni ning uue üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad lepinguosaliste arengukavad, eelarvestrateegiad, eelarved ja üldplaneeringud selles ulatuses, kus nad ei ole vastuolus käesoleva lepinguga. Oluliste arengudokumentide ettevalmistamisega alustatakse ettevalmistusperioodil, esmajärjekorras koostatakse ühise arengukava ja eelarvestrateegia projektid.
- 5.6. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta Vabariigi Valitsuse antud õigusakti jõustumise päevast alates kuni valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad lepinguosaliste volikogud varalisi kohustusi, mis ei ole kaetud jooksva aasta eelarvega, võtta ainult vastastikuse konsensuse korras.
- 5.7. Ühinevate omavalitsuste omanduses olevad ja nende asutatud juriidilised isikud või nende osad lähevad üle Vallale, sh asutajaliikme õigused ja kohustused. Valdade juriidilised isikud (nt. Järvakandi soojus, OÜ Järvakandi Kommunaal, Kehtna elamu jne) jätkavad oma tegevust ja ühinevad vaid äriseadustikus ja vastava juriidilise isiku tegevust reguleerivates seadustes sätestatud alustel.
- 5.8. Oluliste arengudokumentide, asjaajamisdokumentide ning töökordade ühtlustamiseks ettevalmistusperioodil moodustavad osapooled vastava(d) komisjoni(d).

6. VALLA JUHTIMISSTRUKTUUR JA HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVAD ORGANISATSIOONILISED ÜMBERKORRALDUSED

- 6.1. Kohalike omavalitsuste valimisel moodustatakse kaks valimisringkonda - Järvakandi ja Kehtna. 2017. aasta valimistel moodustatakse valimisjaoskonnad 2013. aasta valimisjaoskondade põhjal.
- 6.2. Volikogu komisjonide moodustamisel järgitakse põhimõtet, et mõlemast ühinenud vallast kaasatakse igasse volikogu komisjoni (va revisjonikomisjon) vähemalt üks (1) esindaja.
- 6.3. Vallavolikogu koosseisus on 21 liiget, kes valitakse kahes valimisringkonnas, mis moodustatakse lepinguosaliste territooriumi põhiselt. Vallavolikogu komisjonide moodustamisel arvestatakse piirkondliku esindatuse põhimõtteid.
- 6.4. Uus moodustatav Vald on keskuseta osavaldade kogum. Vallas väärtustatakse strateegilist ning teadmispõhist juhtimist ning konkreetsete avalike teenuste korraldamist ja osutamist võimalikult elaniku, ettevõtja või kodanikuühenduse ligidal asuval kohalikul tasandil.
- 6.5. Moodustatakse osavallakogud, mille pädevus sätestatakse osavalla põhimäärusega.
- 6.6. Osavalla haldusterritooriumil tagavad avalike teenuste osutamise osavallavalitsused koostöös vallavalitsusega.
- 6.7. Osavallavalitsust juhivad ja korraldavad osavallavanem, kelle nimetab ametikohale vallavalitsus osavalla põhimääruses sätestatud korras, võttes arvesse osavallakogu arvamuse. Osavallavanem on vallavalitsuse liige.
- 6.8. Osavaldades osutatakse neid teenuseid, mida on otstarbekas osutada elanikele ruumiliselt lähedal. Osutatavate teenuste hulk sõltub teenuspiirkonna suurusel ja olemusest.
- 6.9. Valla ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust põhiliselt oma endises töövaldkonnas juhul, kui valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Ametiasutuste töö ümberkorraldamisel ja uute teenistujate teenistusse võtmise vajadusel leitakse personal eelkõige sisevaliku teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.

- 6.10. Ametiasutuse töö ümberkorraldamise tõttu ametist vabastamise korral tasutakse teenistujatele lisaks seaduses (ATS) ettenähtud hüvitisele ka kompensatsiooni vastavalt ühinemiseelse valla põhimääruses sätestatud garantiidele, lähtudes garantiidest, mis olid põhimääruses sätestatud ühinemisläbirääkimiste alustamise kuupäeval kuid mitte vähem kui kolme kuu põhipalga ulatuses.
- 6.11. Vallavalitsuse kui ametiasutuse töötajate ametikohtade struktuuri projekt töötatakse välja üleminekuperioodi jooksul hiljemalt 15. aprilliks 2017 (6 kuud enne Valla moodustamist), selle kehtestab 2017. aastal valitav Valla volikogu.

7. AVALIKE TEENUSTE ARENDAMINE

7.1 Alus- ja üldharidus

- 7.1.1 Lepinguosaliste eesmärk on tagada kõigile lastele lasteaiakoht ja anda kvaliteetset elukohalähedast alus- ja põhiharidust piirkonnas.
- 7.1.2 Kõik munitsipaallasteaiad jätkavad tegevust. Lasteaedades tagatakse kõigile rahvastikuregistri järgselt valla territooriumil registreeritud lastele lasteaiakoht ning osutatakse laste erivajadustega arvestavat kvaliteetset alus- ja põhiharidust. Vajadusel korraldatakse lastehoiuteenus.
- 7.1.3 Ühtlustatakse lasteaedade töötajate töötasustamise alused.
- 7.1.4 Õpilastele tagatakse võimalikult kodulähedane põhiharidus. Olemasolev põhikoolide võrgustik säilitatakse ning võimalikud muudatused valla haridusvõrgustikus saavad olla tingitud vaid riigi poolt hariduse õigusaktide muutmisel.
- 7.1.5 Toimub ühtne valla põhikoolidevõrgu õppekavade ja õpikäsitluse kaasajastamine.
- 7.1.6 Põhikoolis tagatakse tasuta koolilõuna vastavalt eelarvelistele võimalustele.
- 7.1.7 Valla koole arendatakse ühtse võrgustikuna ja tehakse koostööd haridusuuenduse, õpetajate koolituse, hariduslike tugiteenuste, huviringide jms valdkondade jätkamiseks ja arendamiseks.

7.2. Huvikoolid ja noortekeskused

- 7.2.1 Huvikoolid ja noortekeskused jätkavad oma tegevust vähemalt ühinemiseelses mahus ja arendatakse nende tegevust.
- 7.2.2 Toimib ülevallaline noorsootöö, soodustatakse elukestvat õpet ja edendatakse haridusasutuste koostööd ettevõtjate ja kutsehariduskeskustega.
- 7.2.3 Toetatakse väljaspool omavalitsust pakutavat sellise huvihariduse omandamist, mida Vallas ei pakuta. Selleks tehakse koostööd ja sõlmitakse koostöökokkulepped teiste omavalitsuste huviharidusasutustega.

7.3. Sotsiaalteenused ja -toetused

- 7.3.1. Teenuse osutamisel abivajajatele lähtutakse abivajaja reaalsest vajadusest ja läheduse printsiibist, mistõttu esmane sotsiaalnõustamise ja sotsiaalteenuste osutamine tagatakse osavallakeskustes.
- 7.3.2. Ühtlustatakse vajadusest lähtuv sotsiaalhoolekande süsteem. Vald tagab ühtse koduteenuste võrgustiku ning sotsiaal- ja invatranspordi korralduse.
- 7.3.3. Sotsiaaltoetuste määrad vallas ühtlustatakse. Lähtutakse põhimõttest, et ühtlustamise tulemusena 4 aasta jooksul ühegi ühinemiseelse valla toetused ei vähene.
- 7.3.4. Olemasolevad sotsiaalhoolekandeaasutused säilitatakse ja nad jätkavad teenuste osutamist.

7.4. Rahvatervise ja tervishoiu korraldus, päästeteenus

- 7.4.1. Tervishoiuteenust osutatakse: Eidaperes, Lelles, Kehtnas ja Järvakandis.

7.4.2. Vallas jätkatakse valla vabatahtlike päästjate tegevuse jätkusuutlikkuse tagamiseks nende finantseerimist vähemalt eelnevas mahus.

7.5. Külaliikumine ja koostöö kodanikeühendustega

7.5.1. Kodanikuühendustele üüritud või kasutusse antud vara kasutamise lepingud kehtivad samadel tingimustel kuni lepingu tähtaja lõpuni. Senised valdade omandis olevad külaplatsid jäävad kogukonna kasutada.

7.5.2. Vald soodustab koostööd omavalitsuse, osavalla, kodanikuühenduste ja huvigruppide vahel ning arvestab osapoolte arvamuste, huvide ja eeldustega.

7.5.3. Vallas ühtlustatakse kolmanda sektori toetamise tingimused ja kord.

7.5.4. Osavalla kodanike tunnustamist jätkatakse seni kehtinud põhimõtete alusel.

7.6. Sport ja kultuur

7.6.1. Kõik valla raamatukogud jätkavad teenuste osutamist ning vallaeelarvest toetatakse raamatute ja perioodika soetamist.

7.6.2. Jätkatakse traditsiooniliste spordi-, kultuuri- ja kogukonnaürituste toetamist.

7.6.3. Järvakandi klaasimuuseum jätkab oma tegevust.

7.6.4. Sporditegevus jätkub praegustes asukohtades. Spordiklubide toetamist jätkatakse vähemalt ühinemiseelses mahus.

7.6.5. Toetatakse Paluküla puhke- ja külastuskeskuse, ning Järvakandi terviseraja rajamist ja arendamist.

7.6.6. Soodustatakse spordiharrastustega seotud tegevusi. Vald toetab laste ja noorte sporditegevusi.

8. ELAMU-, KOMMUNAAL- JA JÄÄTMEAJANDUS.

8.1. Kalmistute, parkide ja haljasalade, kinnisvara hooldamine jätkub vähemalt ühinemiseelsel mahus.

8.2. Kommunaalteenuseid (kaugkütte-, üüri- ja hooldusteenused) osutatakse piirkondades edasi.

8.3. Ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni korraldamisel jätkatakse kehtivate arengukavade täitmist.

8.4. Valla elamufondi arendamisel lähtutakse sotsiaalse iseloomuga eluruumide vajalikkusest suundumusega munitsipaalorterite arvu vähendamisele.

8.5. Osaletakse ühtses jäätmehoolduse koostöös, korraldatakse ühiselt korraldatud jäätmevedu ning koostatakse ühine jäätmekava. Jätkuvad ohtlike jäätmete ning suurjäätmete kogumisringid. Jäätmemajandus jätkub ühinemislepingu kehtimise ajal senisel kujul kuni vastavate õigusaktide kehtivuse lõpuni.

9. ÜHIS- JA KOOLITRANSPORT

9.1. Maavalitsusega koostöös korraldatakse Valla osavallakeskuseid teineteisega ja maakonnakeskusega ühendav transpordisüsteem.

9.2. Olemasolev koolitranspordivõrgustik säilitatakse.

9.3. Arendatakse erinevate liikumisviiside sidumist (nt, parklad rongi- ja bussipeatustes).

10. KOHALIKUD TEED, TÄNAVAD JA HALJASTUS

10.1. Tagatakse teede ja tänavate hooldus- ning remonditööd vähemalt senise mahu ja kvaliteediga. Prioriteediks on teede tolmuwabaks muutmine, kruusateede hooldus, kergliiklusteede ehitus ning ettevõtluse arengu seisukohalt oluliste teede ehitus.

10.2. Teede ja tänavate talihoolduse korraldamisel arvestatakse piirkondlike eripäradega ning hajaasustusega ning säilitatakse vähemalt ühinemiseelne teenuse tase.

10.3. Tänavavalgustuspunktide arvu ei vähendata, tänavavalgustuse arendamine toimub vastavalt piirkondlikele vajadustele.

11. ARENDUSTEGEVUS ja INVESTEERINGUD

11.1. Töötatakse välja ühtne ettevõtluse arendamise strateegia, lähtudes seejuures piirkondlikest arengueeldustest ning kaasates ettevõtjaid.

11.2. Prioriteet on üleriiklikes ettevõtluse ja maale elama asumiseks suunatud toetusprogrammides (nt hajaasustuse meede jms) osalemine.

11.3. Töötatakse välja avalike suhete, meedia ja turunduse strateegia.

11.4. Kaardistatakse valla arendusprojektide vajalikkus.

11.5. Koostöös Kehtna Kutsehariduskeskusega tõstetakse MTÜ Raskemasinate Innovatiivsed Kontrolli- ja Seiresüsteemid Kompetentsikeskus tegevuste kaudu piirkonna konkurentsivõimet Eesti ja rahvusvahelisel tasandil.

11.6. Investeeringuid tehakse järgides valla tasakaalustatud arengu põhimõtet.

11.7. Positiivse rahastamisotsuse saanud projektid viiakse ellu esmajärjekorras juhul kui Lepinguosalisel on ühinemiseelsel perioodil võimalik omaosalust rahastada ning laenukoormus lubab seda teha.

12. ÜHINEMISTOETUSE KASUTAMINE

12.1. Riigi eelarvest eraldatav ühinemistoetus jagatakse põhimõttel, et seaduses sätestatud ühinemistoetust kasutatakse ühinemisega seotud tegevuste rahastamiseks proportsionaalses osas osavalla elanike arvust lähtudes. Lisaks ühinemisega seotud tegevuste rahastamisele on lepingu pooled kokku leppinud, et ühinemistoetust kasutatakse järgmiste finantseeringute rahastamiseks:

12.1.1. Järvakandi Vibuspordikeskuse arendamine;

12.1.2. Eidapere-Järvakandi vahelise rabatee korrastamine;

12.1.3. Kaerepere kergliiklustee rajamine.

12.2. Lepinguosaliste poolt kokku lepitud investeeringute loetelu, mille finantseerimiseks riigi eelarvest eraldatavat ühinemistoetust kasutatakse, on koos eeldatava maksumuse ja finantseerimisallikatega esitatud käesoleva lepingu lisana (lisa 3).²

13. LEPINGU JÕUSTUMINE JA KEHTIVUS

13.1. Leping loetakse lepinguosaliste vahel sõlmituks, kui lepinguosaliste volikogud on selle oma otsusega kinnitanud. Lepinguosaliste volikogude otsused on käesoleva lepingu lahutamatuks osaks.

13.2. Leping jõustub Valla volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

13.3. Leping kehtib Valla volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

13.4. Lepingut saab muuta Valla volikogu koosseisu 3/4 häälteenamusega.

13.5. Peale kohaliku omavalitsuste üksuste ühinemist toimuvad edasised territooriumiosade halduskorralduslikud muudatused (sh võimalikud edasised jagunemised ja ühinemised) vastavalt Eesti Vabariigi kehtivale seadusandlusele.

² Ühinemislepingus kokkulepitud investeeringud või arendustegevused esitatakse Valla arengukavas

14. VAIDLUSTE LAHENDAMINE

Käesoleva lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse Eesti Vabariigi seadustega ettenähtud korras.

15. MUUD TINGIMUSED

- 15.1. Leping kehtestab lepinguosaliste kohustused, mis kuuluvad tingimusteta täitmisele. Õigusaktide kehtestamiseni kehtivad lepinguosaliste õigusaktid selle lepinguosalise territooriumil, kus nad olid kehtestatud ja ulatuses, kus nad ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.
- 15.2. Leping lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.
- 15.3. Lepingut järgitakse valla arengudokumentide ja eelarvestrateegia koostamisel.
- 15.4. Pooled lepivad kokku, et 2017 aasta lõpuks ei ole pooltel tähtaja ületanud võlgnevusi hankijatele.
- 15.5. Leping on koostatud kahes identses eestikeelses originaaleksemplaris, millest mõlemad lepinguosalised saavad ühe originaali.

LEPINGU LISAD

Lisa 1. Seletuskiri haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjenduse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta

Lisa 2. Valla kaart mõõtkavas 1:50 000

Lisa 3. Haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate investeeringute põhjendus ja eelarve

Lisa 4. Kehtna valla auditeeritud majandusaastaruanne 2015

Lisa 5. Järvakandi valla auditeeritud majandusaastaruanne 2015