

HR RAPLA ühinemisgrupi arengu- ja finantskomisjoni koosolek PROTOKOLL nr 3

Raplas

28.06. 2016.a.

Algus kell 16.00, lõpp kell 18.30

Koosoleku juhataja Jüri Võigemast, alates 2.päevakorrapunktist Tarmo Lukk

Protokollija Silvi Ojamuru

Osalesid HR Rapla ühinemisgrupi arengu- ja finantskomisjoni liikmed: Jüri Võigemast, Herkki Olo, Tarmo Lukk, Ilvi Pere, Marju Teiverlaur, Sulev Viiron, Karine Rajasaar. Vaatlejatena osales Siim Riisenberg. Osales ühinemisläbirääkimiste koordinaator Silvi Ojamuru.

PÄEVAKAVA

1. Komisjoni esimehe ja aseesimehe valimine, komisjoni töökorraldus
2. Valdkonnakomisjoni lähteülesannete täpsustamine
3. Valdkonna andmete kogumisega seonduv arutelu (milliseid andmeid ja millal koguda)
4. Ametnike väljaspool tööaega tehtava töö kompenseerimine - arutelu
5. Ühinemislepingu eelnõu osade arutelu
6. Komisjoni edasi tegevus, info vahetus, järgmine kokkusaamine jms.

Valdkonnakomisjoni koosolekul räägitust:

1. Komisjoni esimehe ja aseesimehe valimine, komisjoni töökorralduse

Rapla vald otsustas, et komisjoniga liituks volikogu esimees Tarmo Lukk. Kuna eelmisel komisjoni koosolekul ei valitud komisjoni juhte, siis tehti ettepanek, et Tarmo Lukk asuks komisjoni esimehe kohale. Tarmo Lukk oli nõus olema komisjoni esimees. Komisjon otsustas konsensuslikult valida komisjoni esimeheks Tarmo Lukk. Komisjoni aseesimehe kohale oli nõus kandideerima Jüri Võigemast. Komisjon toetas üksmeelselt Jüri Võigemasti kandidatuuri.

Otsustati:

Arengu- ja finantskomisjoni esimeheks kinnitada Tarmo Lukk ja aseesimeheks Jüri Võigemast.

Arutati koosoleku töökorraldust: koosolekut juhatab komisjoni esimees, protokollija on HR koordinaator või tema puudumisel leitakse protokollija komisjoni liikmete hulgast. Protokoll saadetakse komisjoni liikmetele üle vaatamiseks, allkirjastavad koosoleku juhataja ja

protokollija. Otsuste tegemisel lähtutakse põhimõttest, et otsused võetakse vastu konsensuslikult (räägitakse ja arutatakse seni, kuni kõik on nõus). Kui on eriarvamused (fikseeritakse protokollis), siis võetakse aega ja räägitakse läbi. Infovahetuseks saadetakse komisjoni allkirjastatud protokollid HR koordinaatorile, avalikustatakse veebilehel ja vajadusel tehakse neist väljavõtted, mis edastatakse juhtrühmale, konsultantidele ja teistele valdkonnakomisjonidele.

Koosoleku protokollid ja osalejate registreerimiselehed vormistatakse vastavalt rahastaja nõuetele. Nõuetekohased osalejate registreerimislehtede vormid saata kõikidele komisjonidele.

Arengu- ja finantskomisjon seab endale eesmärgiks vaadata ühinemislepingu täiendus- ja parandusettepanekud üle pärast 20.juulit. Järgmine komisjoni koosolek toimub 25.juulil.

2. Valdkonnamisjoni lähteülesannete täpsustamine

Arengu- ja finantskomisjon vaatas üle HR konsultantide esitatud komisjoni lähteülesanded. Komisjoni töö tulemus peaks olema ühendamavalitsuse toimimise, sh arengu kavandamise ja eelarvestrateegia põhimõtete kindlaksmääramine. Oluline on ühinemislepingu ja selle vajalike lisade terviklikkus ning ühinevate omavalitsuste ettepanekutega arvestamine.

3. Valdkonnamisjoni andmete kogumisega seonduv arutelu

Komisjoni liikmed peavad oluliseks, et nüüd, kui majadusaasta aruanded koos, alustatakse vajalike andmete kogumisega. Valdadest saab finanustuhtude abiga kohe koguda järgmisi andmeid:

- valdade olemasolevad kohustused ja võlakoormus, tehtud investeeringud ja vajalikud investeeringud, mille alusel on võimalik hinnata sisuliselt võtmevaldkondade seisundeid;
- planeeritud laenud/ investeeringud 2016-2017;

Lepiti kokku -Tarmo Lukk korraldab, et finantsandmete kokku korjamise eestvedaja on Rapla vallavalitsuse finantsjuht. (vaja vallavanema nõusolekut)

Valdkonnakomisjonid tegelevad igaüks eraldi oma valdkondadega – sh teenuste/ toetuste mahu/ maksumuse ühtlustamine, kohatasude ühtlustamine/ erisuste säilitamine (huvikoolid, lasteaiad jms), allasutuste palkade ühtlustamine (koolid, lasteaiad) jne. Tegelik ühtlustamine saab toimuma samm-sammult alates 2018.a.

Peeti oluliseks menetleda ühinemislepingu eri teemasid valdkonniti, kuid arvestada teemade koosmõju ja vaadelda lepingut uue valla tervikliku tegevuse alusena. Juriidiliste teemade käsitlemiseks tehakse juhtrühmale ettepanek moodustada kuues valdkondlik komisjon - vallasekretäride ja juristide komisjon. Selle komisjoni tööks võiks olla ühinemislepingu järgmiste osade ülevaatamine: preambula ja üldsätted (p 1), õigusaktide kehtivus (p 5), organisatsioonidesse kuulumine ja välissuhted (p 8.10), lepingu jõustumine (p 12) Vallasekretäride komisjoni ülesandeks võiks veel olla põhimääruse, sh osavalla põhimääruse teema ning ka ühinemislepingu seletuskirja koostamisele kaasaaitamine.

Otsustati: teha juhtrühmale ettepanek moodustada täiendav valdkondlik komisjon - vallasekretäride ja juristide komisjon.

Komisjoni liikmed peavad oluliseks, et praegused toetused ja dotatsioonid säiliks. Näiteks Käru vald eraldab oma raamatukogule tarvikute ostmiseks proportsionaalselt teistest omavalitsustest rohkem toetust. Toetuste ja dotatsioonide ühtlustamise puhul on vaja igas valdkonnas leida kaalutletud tase. Kui uues omavalitsuses ei suudeta kõiki toetusi tõsta kõrgeimale tasemele, siis otsustakse iga need eraldi otsustega.

Ühinemistoetuste kasutamise kohta on vaja teha ühinemislepingu lisa. Arengu- ja finantskomisjon teeb juhtrühmale ettepaneku, et lepingus fikseeritakse investeeringute jaotamise põhimõte – igale ühinevale omavalitsusele eraldatakse tema ühinemistoetus vajalike investeeringute tegemiseks. (näiteks, kui Kaiu valla ühinemistoetus on 300 000 eurot, siis see kasutatakse ära Kaiu praeguses vallas ja see kajastub ühinemislepingus lisas)
Lepiti kokku: ühinemislepingus fikseeritakse ühinemistoetuse jaotamise põhimõte – igale ühinevale omavalitsusele eraldatakse tema ühinemistoetus vajalike investeeringute tegemiseks.

Valdade omavahelise tasaarvelduse analüüs. Need tuleb ühises eelarvestrateegias eraldada ning selle võrra väheneb eelarvemaht ja sellest tulenevalt maksimaalse laenukohtuste maht.

Komisjonis tekkis uuesti arutelu, et milliste seisudega valdkonnakomisjonid andmeid koguvad.

Kinnitati eelmise komisjoni koosoleku otsust: teha juhtrühmale ja valdkonnakomisjonidele ettepanek koguda arvandmeid 1.jaanuari 2016.a. seisuga, õpilaste osas EHISe andmed 2015.a. 10.nov. seisuga. Rahvastiku andmed võtta rahvastikuregistri andmete baasil 1.jaanuar 2016.a.

4. Ametnike väljaspool tööaega tehtava töö kompenseerimine

Raikküla ja Rapla valla juhid on tõstatanud ühinemisläbirääkimistel osalevate ametnike väljaspool tööaega tehtava töö kompenseerimise teema. Volikogude komisjonide tööd hüvitatakse väga erinevalt. Näiteks Kaiu vallas volikogu liikmed üldjuhul hüvitist ei saa. Volikogu esimehel on ainsana hüvitis ja mõned liikmed saavad sõidukompensatsiooni. Rapla vallas saavad komisjonid esimehed 150 eurot kuus, volikogu liikmed 50 eurot kuus.

Komisjoni ettepanek: teha juhtrühmale ettepanek, et omavalitsused määraksid ühinemisläbirääkimistel osalevate ametnike hüvitiseks 50 eurot/kuus ja komisjoni esimehele 150 eurot/kuus. Hüvitised maksta välja valla eelarvest. HR koordinaatoril uurida välja, kas ja kuidas saab neid kulutusi tasaarveldada ühinemistoetustest.

EASi HR koordinaatori projekti omaosalus on kokku 3837,30 eurot. Omaosaluse katmiseks on vaja teha eraldi arvestus ja otsus ning esitada teha omavalitsustele II poolaastal arved.

Ühinemisprotsessis on tulemas veel kulutusi – nt elanike arvamuse väljaselgitamisega kaasnevad kulud, seadustest tulenevate ametlike teadete avaldamise kulud, ühinemisprotsessi käigus ette valmistatavate trükiste kulud, avalike koosolekute korraldamisega seonduvad kulud. Ühinemisprotsessi eelarve on vaja võtta täiendavalt arutusele.

5. Ühinemislepingu eelnõu osade arutelu

Silvi Ojamuru tutvustas komisjonile juhtrühma 30.juuni päevakorda, kus käsitletakse ühinemislepingu kolme mahukamat osa - KOV õigusaktide kehtestamine ja kehtivus (p 5), juhtimisstruktuur (p 6), töötajate ja ametnikega seonduvad lahendused, sh sotsiaalsed garantiid (p 9). HR konsultandid pakuvad välja oma tekstivariandi ja juhtrühm arutab need lepingu osad läbi. Ühinemise eesmärgid on Anne Kalfi poolt ümber sõnastatud ja võiksid sellisena ka lepingusse jääda.

Valdkondlikud komisjonid on töötanud ühinemislepingu avalike teenuste osadega ja ettepanekud laekuvad HR koordinaatorile. Eesmärk on saada kõikidelt valdkonnakomisjonidelt hiljemalt **20.juuliks** ettepanekud ühinemislepingusse. HR koordinaator monteerib kõik laekunud ettepanekud ühte faili (erinevad ettepanekud selgelt eristatavad) ja saadab juhtrühmale ja arengu- ja finantskomisjonile **hiljemalt 24.juuliks**. 25.juulil koguneb arengu- ja finantskomisjon ühinemislepingu terviklikuks läbitöötamiseks. Augusti alguses peaks kogunema juhtrühm koos valdkonnakomisjonide esimeestega. Eesmärk, et ühinemislepingu redaktsioon oleks valmis 10.-12. augustil, et saata see volikogudele esimeseks lugemiseks.

Ants Soodla tegi ettepaneku, et seletuskiri peaks ka koos ühinemislepingu eelnõuga augustis valmis olema. Komisjon arutas teemat, kuid ei jõudnud ühisele seisukohale. Arvatavasti tehakse volikogudes ühinemislepingusse palju muudatusettepanekuid, siis on hiljem vaja kahte teksti korrigeerida.

Komisjoni liikmed tegid ettepaneku, et oktoobrikuuks valmiks ühinemislepingu projekt koos kõigile vajalike lisadega.

Kokkuvõte: .

- Jätta ühinemiskokkuleppe tekst muudatusettepanekute esitamisele avatuks. Kirjalikud muudatusettepanekud ühinemislepingu kavandisse on oodatud kõikidelt läbirääkijalt hiljemalt 20.juuliks. Soovitav kaasata aruteludesse volikogude liikmeid ja volikogu komisjone.
- 10.-12. augustiks teha valmis ühinemislepingu volikogudes saadetav redaktsioon ja augustikuu volikogudes võtta lepingu tutvustamine päevakorda.

6. Järgmine kokkusaamine jms

Järgmine koosolek – 25.juulil kell 16.00 Raplas

Tarmo Lukk

/allkirjastatud digitaalselt/

Koosoleku juhataja

Silvi Ojamuru

/allkirjastatud digitaalselt/

Protokollija