

RAPLA ühinemisgrupi juhtrühma laiendatud koosolek PROTOKOLL nr 6

Raplas

04.augustil 2016.a.

Algus kell 9.00, lõpp 11.20

Koosoleku juhataja ja protokollija Silvi Ojamuru

Osalesid Rapla ühinemisgrupi juhtrühma liikmed: Anne Kalf, Anne Leht, Erika Reinumägi, Sulev Viiron, Ilvi Pere, Tarmo Lukk, Elari Hiis, Paul Sepp. Vaatlejatena osalesid Indrek Kullam ja Evi Gulbis. Kutsutud valdkonnakomisjonide esindajad Alar Mutli, Kalle Toomet ja Tiina Roosimägi. Osalesid HR konsultant Georg Sootla, HR koordinator Silvi Ojamuru, Ants Soodla, Inna Tamm. Ene Matetski.

PÄEVAKAVA

1. Tervitus Rapla valla juhtidelt
2. Väike haldusreformi inforing – vallajuhid, konsultandid
3. Ühinemislepingu projekti arutelu
4. Investeeringuvajaduste teema ühinemislepingu lisana- ARUTELU
5. ARUTELU - ühinemislepingu projekti esmatutvustus volikogudes (millal, kus, kuidas, soovitud volikogude esimeestele)
6. Muud vajalikud teemad - rahvakoosolekute planeerimine, ühinemiste ajalehe koostamine?
7. Järgmiste tegevuste ja järgmise kokkusaamise kokkuleppimine

Juhtrühma koosolekul räägitust:

1. **Tervitasid** Rapla vallavolikogu esimees Tarmo Lukk ja vallavanem Ilvi Pere.
2. **Väike haldusreformi inforing**
Raikküla vallajuhid Anne Kalf ja Anne Leht erilisi ühinemisläbirääkimiste uudiseid Raikkülast ei vahendanud. Juulikuu oli üldiselt puhkuste aeg ning sisuliste asjadega hakatakse augustis tegelema.
Käru toimub samal päeval, so 4.augustil vallavolikogu istung, kus tõenäoliselt tehakse lõplik otsus edasiste ühinemisläbirääkimiste jätkamiseks.
Kaiu vallajuhtide sõnul hakatakse järgmisest nädalast ühinemisläbirääkimiste sisuteemadega, sh investeeringuvajadustega tõsisemalt tegelema.
Kehtna vallavolikogu istung, kus on päevakorras ka ühinemisläbirääkimiste teema, toimub 17.augustil. Enne seda kohtutakse Järvakandi vallajuhtidega.
HR konsultant Georg Sootla vahendas infot, et Kaiu vallavolikogu saab Haldusreformi Lääne-Eesti piirkondlikult komisjonilt lähiajal vastuse oma pöördumisele. Eksperthinnangu koostab Kersten Kattai ja see on toonitamas Rapla maakonna kolme keskuspiirkonna (Rapla, Kohila, Märjamaa) põhimõtet. Kaiu valla huvi ühineda Rapla suunal peab olema primaarne ja sellele on vaja leida võimalus. Georg Sootla toonistas veel seda, et praegused ühinemisläbirääkimised

peaksid arvestama pikemaajalisi perspektiive, mistõttu ei ole mõistlik mängida ühekäigulist malet.

3. Ühinemislepingu projekti arutelu

Silvi Ojamuru tegi ettepaneku vaadata kogu ühinemislepingu projekt peatükkide kaupa juhtrühmas üle. Koosolekul osalejad olid sellega nõus ning alustati **lepingu projekti preambulast**. Arengu- ja finantskomisjonis tehti ettepanek, et lepingu preambulas oleks fikseeritud ka Järvakandi valla osalemine läbirääkimistel, kuna volikogu on vastava otsuse teinud ning seda ei ole tühistatud. Komisjonis jõuti kokkuleppele, et Tarmo Lukk võtab Järvakandi volikogu juhtidega ühendust ja siis kirjutatakse Järvakandi vald lepingusse. Paraku ei ole Järvakandiga volikogu juhtidega kohtunud ja seetõttu on teema juhtrühma otsustada. Juhtrühma enamus arvas, et praeguses läbirääkimiste etapis ei lisata Järvakandi volikogu veebruarikuu otsust preambulasse, sest seda otsust sooviti hiljem muuta.

Ühinemise eesmärgid (2.peatükk) on lepinguprojektis jätkuvalt kahes erinevas versioonis. Esialgses versioonis on eesmärgid sõnastatud tegevustena, kuid Raikküla volikogu esinaine Anne Kalf sõnastas eesmärgid soovitud seisunditena. 25.juulil toimunud arengu- ja finantskomisjonis kalduti pooldama esialgset tegevustena sõnastatud versiooni, kuid ühest kokkulepet ei saavutatud. Otsustamine jäi 04.augusti juhtrühma teha. Juhtrühmas tekkis arutelu. Juhtrühma liikmed toetasid jätkuvalt Anne Kalfi parandusettepanekuid ja ühinemise eesmärgid sõnastatakse soovitud seisundina. HR koordinaator sisestab parandused lepingu teksti, jättes esialgsed sõnastused välja.

3.peatüki osas (ühinemise aeg) muudatusettepanekuid et tehtud.

Väike arutelu tekkis **4. peatüki (omavalitsusüksuse õiguslik staatus, nimi, piirid, sümboolika) p 4.3. Uue valla kui avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on Rapla vald (lepingus edaspidi Vald)** osas. Anne Kalf tegi ettepaneku uue valla nime osas aru pidada. Uuele ühinenud omavalitsusele võib ka uue nime panna. HR konsultant Georg Sootla toonitas, et valla nimi on omamoodi kaubamärk. Nimi on oluline. Juhtrühmas jõuti kokkuleppele, et kui ühinemislepingu arutelude käigus tehakse uue valla nime osas ettepanekuid, siis juhtrühm arutab nimeteemat uuesti.

5.peatüki (haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja kaasnevate õigusaktide ja dokumentide kehtivus) osas tekkis arutelu *5.2. Pärast ühinemise jõustumist tegutseb Vald Rapla valla põhimääruse alusel. Valla põhimääruse projekt töötatakse välja üleminekuperioodil (Lisa X) ning võetakse vastu Valla volikogu poolt* teemal. Rapla vallasekretär Ants Soodla oli kõikide ühinevate valdade põhimäärused läbi vaadanud ja võrrelnud nende ülesehitust, sisu ja vastavust KOKSile. Tekkis väike arutelu, kuid juhtrühm jõudis kokkuleppele, et pärast ühinemise jõustumist tegutsetakse kuni uue põhimääruse vastuvõtmiseni Rapla valla põhimääruse alusel. Peeti oluliseks, et uue põhimääruse tegemine võetakse kohe pärast ühinemislepingu allkirjatamist töösse.

6.peatükk (valla juhtimisstruktuur ja haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused) tekitas mõnes osas juhtrühmas pikema arutelu, vaidluse ja eriarvamused. Uue vallavolikogu koosseisu ja valimisringkonna osas enam erimeelsusi ei ole, kuid HR konsultant Georg Sootla pakkus välja, et lepingu seletuskirjas võiks olla ühes valimisringkonnas valimiste kohta väike põhjendus. Georg Sootla saadab HR koordinaatorile vastava teksti.

Uus arutelu tekkis valla juhtimisstruktuuri, sh teenistujate ja ametikohtade osas. Kuigi seda teemat on juba alates läbirääkimiste algusest käsitletud, siis ei ole veel lõplikke arusaamasid ja kokkuleppeid. Uue vallavalitsuse juhtimisstruktuuri saab täpsemalt kavandada, kui ühinevate valdade ring selgunud. Ühinemislepingus on vastav punkt ja sellega oli juhtkomisjon ka nõus: *6.4. Vallavalitsuse kui ametiasutuse teenistujate ametikohtade struktuuri projekt töötatakse välja ettevalmistusperioodi jooksul hiljemalt 15. aprilliks 2017 (6 kuud enne Valla moodustamist), selle kehtestab 2017. aastal valitav Vallavolikogu.*

Kuna Ühinemislepingu läheb augustis volikogudesse esimesele tutvustamisele, siis on vaja valla juhtimisstruktuuri osas jõuda esialgsele kokkuleppele. Volikogudest on tulemas nii küsimusi kui ettepanekuid.

Juhrümas tekkis hulk küsimusi, millele on vaja lepingus ja selle lisades vastused anda. Kas ja millised valdkondlikud osakonnad moodustatakse? Kas osakondadel on ka allstruktuurid osavallakeskuse teenuskeskustes? Kas osavalla teenuskeskuses töötavad spetsialistid on valdkondlike (funktsionaalsete) osakondade koosseisus? Kas vallavalitsusse luuakse piirkondliku arengu abivallavanema ametikoht ja/või tekkib osavalla teenuskeskuses ka osalise koormusega juhi koht? Juhtkomisjoni liikmed jäid eriarvamusele osavalla teenuskeskuse staatuse osas.

Senine sõnastus:

*6.3.1. Endistesse vallakeskustesse moodustatakse **vallavalitsuse struktuuriüksuse staatuses olevad teenuskeskused**. Teenuskeskused tagavad vähemalt järgmiste teenuste osutamise ja funktsioonide täitmise: osavalla arendustegevus, üldine sotsiaaltöö, registritoimingud ja elanike õigusala nõustamine, vallavara haldus ja majandamine, avalike teenuste järelevalve.*

HR konsultandi Georg Sootla pakutud uus sõnastus:

*6.3.1. Endistesse vallakeskustesse moodustatakse **teenuskeskused kui territoriaalsed struktuuriüksused**. Teenuskeskused tagavad vähemalt järgmiste teenuste osutamise ja funktsioonide täitmise: osavalla arendustegevus, üldine sotsiaaltöö, registritoimingud ja elanike õigusala nõustamine, vallavara haldus ja majandamine, avalike teenuste järelevalve. Teenuskeskuses hõivatud ametnike arv sõltub keskuse teenuspiirkonna suurusest ja osutatavate teenuste mahust ning on erinev. Reeglina töötavad seal mitut funktsiooni täitvad teenistujad, ent tuleb vältida osakoormusega töötavate ametnike rakendamist.*

Komisjon tegi ettepaneku korrigeerida 6.3.2 teise lause sõnastust. Georg Sootla pakub välja uue sõnastuse.

Senine sõnastus:

*6.3.2. Vallavalitsuse osakondade valdkonnaspetsialistide teenuste kättesaadavus tagatakse teenuskeskustes kindlatel vastuvõtuaegadel. **Osa tugi- ja spetsialiseeritud ametnike (maa- ja ehitusnõunikud, lastekaitse spetsialistid jne) töökohad võidakse vajadusel alaliselt paigutada teenuskeskustesse.***

Uus sõnastus (Georg Sootla)

*6.3.2. Vallavalitsuse osakondade valdkonnaspetsialistide teenuste kättesaadavus tagatakse teenuskeskustes kindlatel vastuvõtuaegadel. **Osa tugi- ja spetsialiseeritud ametnike (maa- ja ehitusnõunikud, lastekaitse spetsialistid jne) püsitöökoht võib olla teenuskeskustes.***

Ühinemislepingu projekti arutelul tekkis küsimusi, et kas ühinevate valdade allasutused (koolid, lasteaiad, rahvamajad, raamatukogud jt) oleks vaja nimeliselt lepingusse kirjutada. Läbirääkimistel on avaldatud hirme, et pärast ühinemist hakatakse allasutusi sulgma. Lepingu projektis on punkt 6.5, kuid juhtkomisjonis tehti ettepanek, et kõik ühinevate valdade allasutused fikseeritakse lepingu seletuskirja. Vastav allmärkus lisatakse lepingu põhiteksti.

6.5. Võetakse suundumus kõikide tänaste toimivate asutuste säilitamisele, kuid samas nende juhtimise ja korraldamise tõhustamisele ning nende rahastamise viimisele ühtsele läbipaistvale ja võrreldavale alusele. Asutuste tõhususe suurenemine tagatakse ennekõike nende omavahelise koostöö soodustamise ja parema strateegilise juhtimise ning koordineerimise arvel.¹

Hariduskomisjonist tuli ettepanek, et valla allasutuste töötajate palkade ühtlustamise punkt lisatakse lepingu 6.osa lõppu.

Pakutud sõnastus:

6.6 Valla allasutuste töötajate töötasude arvestamise alused ja põhimõtted ühtlustatakse ühe aasta jooksul hiljemalt 1.jaanuariks 2019.a.

7.peatükis (vallakeskuse staatus ja arendamise strateegia) soovitas juhtrühm (ja ka arengu- ja finantskomisjon) siduda peatüki kolme viimase punkti sõnastus üheks. Kuna neis kolmes punktis käsitletakse linnalist elukeskkonda, avalikku ruumi, linnakeskust ja ettevõtluse taristut, siis on neid raske ühe punkti sisse panna.

Uus sõnastus kahes punktis:

7.4. Arendatakse linnalist elukeskkonda koos selle juurde kuuluvate avaliku ruumi rajatistega ja esindusliku linnakeskusega.

7.5. Linnapiirkonnas arendatakse ettevõtlusele vajalik taristu, samas säilitades ja laiendades looduslähedast, kuid linnalist elukeskkonda ja elamupiirkondi.

8. peatüki (avalike teenuste osutamine ja arengu soodustamine) osas on valdkonnakomisjonid oma parandusettepanekud esitanud ning need on lepingu projekti sisestatud. Mõned täpsustused pakuti juhtrühma liikmete poolt ühistranspordi osas. „*luuakse ühtne ühistranspordisüsteem*“ asendatakse vähemambitsioonikamate kokkulepetega – *täiendatakse ühistranspordikorraldust, korraldatakse, arendatakse.*

Hariduskomisjoni esindaja Tiina Roosimägi pakkus juhtrühma koosolekul mõned täpsustused, millega juhtrühm oli nõus.

Täpsustatud sõnastus:

8.1. Haridus

8.1.1. Kõigile lastele tagatakse kodulähedane lastehoiu- või lasteaiakoht.

8.1.2 Tagatakse võimalus omandada põhiharidus võimalikult elukoha lähedal ning gümnaasiumiharidus Valla keskses. Kõikides Valla haridusasutustes toimub õppekavade järgne kvaliteetne õppetöö.

8.1.3 Tagatakse tõhus ja innovaatiline Valla haridusasutuste juhtimine ning teenistuslik järelevalve.

8.1.4 Korraldatakse transport statsionaarse õppe õpilastele kodust kooli ja tagasi, kui kodu asub koolist kaugemal kui kolm kilomeetrit.

¹ Ühinemislepingu seletuskirjas nimetatakse ära kõik Valla allasutused

8.1.5 Hariduslike erivajadustega lastele/õpilastele korraldatakse olemasolevate haridusasutuste baasil laste vajaduste ja võimete kohased paindlikud õppetingimused.

8.1.6 Haridusasutustes töötavad motiveeritud, kvalifitseeritud oma ala spetsialistid. Vajadusel toetatakse spetsialistide tasemekoolitusi. Toimib kõiki kooliastmeid hõlmav süsteemne haridusuuendus.

8.1.7 Analüüsitakse Valla haridusasutuste tugiteenuseid ja vajadusel suurendatakse nende osutamise võimekust ning kättesaadavust vajajatele nii täiendavate spetsialistide töölevõtmise kui teenuste sisse ostmisega.

8.1.8 Toetatakse lõpetamata põhikooli- ja gümnaasiumihariduse jätkamist ja väärtustatakse elukestvate õpet ja ümberõpet.

8.1.9 Toetatakse mitmekülgse huvihariduse ja –tegevuse ning noorsootöö arendamist võimalikult kodu lähedal.

8.1.10 Lepinguosalised peavad oluliseks koostööd Kehtna Kutsehariduskeskuse ja Vana-Vigala Tehnika ja Teeninduskooliga.

8.1.11 Väärtustatakse kodukoha traditsioone, isamaalist kasvatust ja praktilist haridust..

Kultuurikomisjon pakkus ühinemislepingu eelnõusse ühe täiendava osa koos konkreetse sõnastusega - **Mainekujundus, avalikud suhted, tunnustamine**. Juhtrühmas jõuti kokkuleppele, et see on oluline osa valla terviklikkuse kujundamisel ning nõustus uue osa lepingusse lisamisega.

9. peatükk (valla teenistujad ja töötajad) on eelmisel juhtrühma koosoleku heaks kiidetud ja parandusettepanekuid ei ole saabunud. Juhtrühmas uusi ettepanekuid peatüki täiendamiseks ei tehtud.

Ühinemislepingu projekti viimaste peatükkide sõnastuse osas uusi parandusettepanekuid ei ole laekunud ja ka juhtrühma koosolekul neid ei tehtud. Investeeringute vajaduste osa, mis peab olema lepingu lisas, arutatakse eraldi päevakorrapunktina.

4. Investeeringuvajaduste teema ühinemislepingu lisana

Kuna ka Rapla ühinemispiirkonna omavalitsused soovivad kasutada riiklikku ühinemistoetust investeeringute tegemiseks, tuleb ühinemislepingule lisada investeeringute tegemise vajaduse põhjendus ja eelarve. Uue valla ühinemisläbirääkimiste käigus on kokku lepitud, et investeeringuvajaduste loetelusse nimetab iga läbirääkiv omavalitsus oma prioriteetsed investeeringud. Augusti alguses, kui valdades on pooleli arengukavade uuendamine ja eelarvestrateegiate koostamine, ei ole 4.augustiks veel investeeringuvajaduste andmeid esitatud.

Raikkülast on viis objekti küll saadetud, kuid need ei ole veel volikogus heaks kiidetud. **Rapla** vallavolikogus on arengukava ja investeeringute kava arutusel 25.augustil, teistes omavalitsustes septembris. **Käru** valla ühinemistoetuse summa (300 000 eurot) kulub Käru koolihoone põhjalikumaks remondiks. Teisi investeeringuobjekte praegu ei esita.

Juhtrühmas tekkis arutelu, et kas lepingu lisasse pannakse ainult ühinemistoetusest kavandavad investeeringud või lisatakse ka need objektid, mida plaanitakse valla eelarvest, laenudest või erinevate rahastamisprogrammide ehitada. HR konsultant Georg Sootla soovitas panna investeeringute tabelisse lisaks ühinemistoetusest plaanitavatele investeeringutele ka teised lähema nelja aasta jooksul plaanitavad suuremad arendusobjektid.

Juhtrühmas jõuti kokkuleppele, et iga vald esitab andmed kuni viie 2018-2022.a. plaanitava investeeringu kohta. Kaiu vald saadab oma investeeringuobjektide nimekirja koos

hinnangulise maksumusega järgmisel nädalal (32.nädalal). Kehtna vallavanem on ka nõus valla nimekirja saatma. Rapla vald saab oma nimekirjale volikogu heakskiidu ilmselt 25.augustil.

Juhtrühmas arutati põgusalt ka olukorda, kui uus omavalitsus on suurem kui 11000 elanikku ning Vabariigi Valitsuselt tuleb lisaraha 500 000 eurot. Pakuti välja variant, et siis saab ühinemiskulutused katta sellest rahast (proportsionaalselt elanike arvule) ja ühinemistoetused suunatakse investeringute toetuseks. Teise variandina on arutatud ka võimalust, et 500 000 „preemiaraha“ suunatakse uue valla ühishuvidest tulenevale investeringuobjektile.

Juhtrühmas ühist kokkulepet ei tehtud.

5. **Ühinemislepingu projekti esmatutvustus volikogudes** (millal, kus, kuidas, soovitud volikogude esimeestele) - ARUTELU

HR Rapla ühinemisgrupis on lepitud kokku, et ühinemislepingu projekt saadetakse vallavolikogudele hiljemalt 12.augustil. Augustikuu volikogudes on plaanitud ühinemislepingu projekti esimene tutvustamine. Vallavolikogude toimumisajad:

17.augustil Kehtna vallavolikogu istung. Päevakorras on vastamine Rapla valla teisele ühinemisläbirääkimiste kutsele. Ühinemislepingu projekti ilmselt päevakorda ei võeta.

23.augustil on Raikküla vallavolikogu istung.

25.augustil toimub Rapla vallavolikogu istung, lepingu esmatutvustus on päevakorda tulemas.

31.augustil on Kaiu vallavolikogu istung

31.augustil on ka Järvakandi vallavolikogu istung (pärast juhtrühma saadud info)

Vallajuhid avaldasid juhtrühma koosolekul soovi, et võimalusel osaleksid volikogu istungitel HR konsultandid ja/või HR koordinaator.

Augustikuu volikogude istungite ajaks ühinemislepingu seletuskiri ja lisad veel valmis ei ole, kuid nendest saab kindlasti rääkida.

Vallavolikogudest ootame parandusettepanekuid septembris keskpaigaks.

6. **Muud vajalikud teemad** - rahvakoosolekute planeerimine, ühinemiste ajalehe koostamine?

Juhtrühma koosolekul räägiti ka põgusalt ühinemisläbirääkimiste ajakava teemadel. Maikuu kokkulepitud ajakava tegevuste osas oleme enam-vähem graafikus.

Septembris on vaja töötada vallavolikogudest saabunud ühinemislepingu parandusettepanekutega ja kuu lõpus teha volikogudes otsused lepingu avalikule väljapanekule saatmise kohta.

Rahvakoosolekud peaksid toimuma **oktoobris**, kuid nened kuupäevi praegu ei fikseeritud.

Novembris on vaja korraldada rahvaküsitlused ja **detsembris** on vaja volikogudel teha otsused ühinemise osas.

Juhtrühmas arutati ka ühinemiste infolehe koostamise teemat. HR koordinaator on korraldanud hinnapakkumiste küsimise lehe kujundamise-küljendamise-trükkimise ja kojukande osas. Juhtrühmas pakuti välja ka võimalus, et ühinemise infoleht teha vallalehe lisana.

7. **Järgmiste tegevuste ja järgmise kokkusaamise kokkuleppimine**

Juhtrümas koosolekul lepiti kokku, et järgmine koosolek toimub siis, kui vallavolikogudest on saabunud ühinemislepingu parandusettepanekud. Pakutud koosoleku toimumise aeg ajavahemikus 15.-19.september.

Päevakorras:

- volikogudest saabunud parandusettepanekute ülevaatamine ja kokkuleppete saavutamine
- ühinemislepingu projekti avalikustamise korraldamine
- rahvakoosolekute korraldamise kokkuleppimine
- ühinemiste infolehe teema, ühise volikogu istungi korraldamine jms

Kokkuvõtteks:

- 1) ühinemislepingu projekti tekstis tehakse juhtrümas kokkulepitud parandused (HR koordinaator);
- 2) ühinemislepingu projekti keeleline korrektuur (Ilvi Pere oli juhtrühma koosolekul selleks valmis);
- 3) ühinemislepingu projekt saadetakse hiljemalt 12.augustil volikogudesse esimesele lugemisele;
- 4) vallad esitavad ühinemislepingu lissasse andmed kuni viie 2018-2022.a. plaanitava investeeringu kohta;
- 5) ühinemislepingu lisadega (seletuskiri, investeeringute vajadus jt) töötatakse edasi, valmivad töömaterjalid saadetakse jooksvalt juhtrühma liikmetele täiendamiseks-parandamiseks;
- 6) järgmine juhtrühma koosolek septembris.

Silvi Ojamuru
Raplamaa haldusreformi koordinaator
haldusreform@raplamaa.ee
5047988