

Ühinemislepingu ja selle lisade kohta esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend nende läbivaatamise kohta ühinevate omavalitsuste volikogudes

Ühinevad omavalitsused esitasid neile laekunud ettepanekud ja vastuväited hiljemalt 18.novembriks arvamuse andmiseks juhtrühmale. Juhtrühm kujundas 22.novembril iga ettepaneku kohta põhjendatud seisukoha ning saatis ettepanekud ja vastuväited ühinevate omavalitsuste volikogudele läbi vaatamiseks. Õiendid ettepanekute ja vastuväidete läbi vaatamise kohta ühinevate omavalitsuste volikogudes lisatakse käesolevale lisale.

<i>Jrk nr</i>	<i>Ettepaneku laekumise kuupäev</i>	<i>Ettepaneku tegija (eesnimi ja perekonnanimi)</i>	<i>Ettepaneku sisu</i>	<i>Otsus: arvestamine/mittearvestamine - põhjendus</i>
1.	17.11.2016	Andrus Tamm	Teen ettepaneku oluliselt vähendada teksti mahtu. Ettepanekute peamiseks sisuks on: - vähendada üldsõnalisi deklaratiivseid punkte; - mitte piirata lepinguga liigselt ühinenud Valla juhtimisstruktuuride ja -põhimõtete kujundamist uue vallavolikogu poolt.	Mitte arvestada Selgitus: Ühinemislepingu koostamises osalesid kõigi ühinevate omavalitsuste spetsialistid, vallavalitsuste ja volikogude liikmed ning seda panust ei saa alahinnata. See lepinguversioon on läbinud volikogude I lugemised ning avalikud arutelud. Ühinemislepingu projekt on koostatud tuginedes väljakujunenud praktikale, selles on paralleelid KOV arengukavadega.
2.	17.11.2016	Andrus Tamm	Lisada lepingusse 2 sõna: Leping on <i>allkirjastatud digitaalselt</i>	Mitte arvestada Selgitus: Ühinemislepingut ei ole vaja otseselt allkirjastada, sest allkirjastatakse vastavad vallavolikogu otsused. Oleme plaaninud ühise volikogude istungi järel lepingu tseremoniaalse käsitisi allkirjastamine.
3.	17.11.2016	Rapla Vallavalitsus;	Lähtudes Kodila Põhikooli hetkeolukorrast ja perspektiivist ning 9.11.2016 Kodilas toimunud	Arvestada Selgitus:

		Rapla Vallavolikogu hariduskomisjon	rahvakoosolekul kogukonna poolt tehtud otsusest - teeme ettepaneku muuta Kaiu valla, Raikküla valla ja Rapla valla ühinemislepingu projekti seletuskirja lk 10, kus haridusametuste loetelust jätta välja nr 7 Kodila Põhikool.	tuginedes Rapla vallavolikogu hariduskomisjoni ettepanekule toimub Kodila Põhikooli reorganiseerimine enne ühinemise jõustumist. Lepingu seletuskirja lisada põhjendus.
4.	17.11.2016	Aare Heinvee	I Struktuur Täiendada ühinemislepingut (edaspidi leping) lisade nimekirjaga. Lisades peaksid olema ka valdade eelarvestrateegiad. Kõik lisad peavad olema avalikult kättesaadavad enne avaliku väljapaneku lõppu.	Arvestada Selgitus: ühinemislepingu lõppu tuleb lisade nimekiri. Erilehte lisade nimekirja ei mahtunud. Valdade kinnitatud eelarvestrateegiad lisatakse ühinemislepingule.
5.	17.11.2016	Aare Heinvee	Täiendada lepingut eelarve peatükiga, mis sätestab lepingus olevatele kokkulepete rahalise mõõtme, võimaluse ja katteallika. Näiteks, kas palkade-teenuste ühtlustamine ja ühistransport toimuvad igal juhul või eelarveliste vahendite olemasolul? Et investeeringud toimuvad iga valla eelarvestrateegia alusel, millele lisandub kokkulepitud investeeringutoetus ühinemispreemiast. Kas on reaalne kogu ühinemistoetus kulutada investeeringutele, arvestamata teisi lisanduvaid kulusi? Kas uuel ühisel vallal ei ole tõesti ühtegi ülevallalise tähtsusega objekti või prioriteeti (ainsa prioriteedina on välja toodud terviseedendus, mille arendamiseks luuakse vajadusel (prioriteet!) terviseedenduse spetsialisti ametikoht)?	Osaliselt arvestada Selgitus: ühinemisläbirääkimistel on lähtutud ühinevate omavalitsuste finantsvõimekusest. Ettepanekutega arvestatakse uue valla arengukava ja eelarvestrateegia koostamisel. Ühinemislepingu täitmiseks on aega neli aastat. Ühinemistoetust kasutatakse vastavalt ühinevate omavalitsuste arengukavadele ja eelarvestrateegiatele põhimõttel, et see investeeritakse ühineva omavalitsuse territooriumil. Lisa 2-s on Rapla valla investeerimisvajaduste nimekirjas on mitu ühishuvi objekti, sh Rapla hooldekeskuse uue hoone ehitus, mis on ka Raikküla valla elanike huvides. Täiendavast ühinemistoetusest (500,00 tuhat eurot) on plaanitud ühinemisega seotud otsuste kulude katmine. Kui sellest rahast on vaja teha vallamaja osaline kohandamine, siis see otsustatakse 2017.a.
6.	17.11.2016	Aare Heinvee	Peatükk 4. Lisada alapealkirja sõna „ asukoht “.	Mitte arvestada Selgitus: alapealkirjas ei ole vaja kogu alapunkti sisu kirjeldada

7.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 4.5. - täpsustada juriidilist asukohta – Rapla linn, Viljandi mnt 17.	Mitte arvestada Selgitus: juriidilist asukohta ei ole vaja nii täpselt fikseerida. Ühinemisleping ei loo uut õigust Täpsem juriidiline asukoht fikseeritakse uue valla põhimääruses, uue valla registreerimistoimingutes jm.
8.	17.11.2016	Anne Kalf	Teha ühinemislepingu keeleline, sõnastuslik ja vormistuslik korrektuur – komad, numeratsiooni punktid, tühisõnad, ainsuse ja mitmuse ühildumine. <u>pärast</u> ja <u>peale</u> sõnade kasutus jne	Arvestada Selgitus: ühinemislepingu ja selle lisade keeleline, sõnastuslik ja vormistuslik korrektuur on tegemisel. Lõppviimistlus tehakse siis, kui kõik parandused on sisestatud.
9.	17.11.2016	Ants Soodla	Täiendada punkti 4 alapunkti 4.6 järgmise lausega: “Kuni uue valla sümboolika kinnitamiseni kasutab Vald endise _____ valla sümboolikat.”	Arvestada Selgitus: täiendame punkti 4 alapunkti 4.6 järgmise lausega: “Kuni uue valla sümboolika kinnitamiseni kasutab Vald endise Rapla valla sümboolikat.”
10.	17.11.2016	Anne Kalf	4.6.Valla sümboolika koostamiseks kuulutatakse välja avalik konkurss. Konkursikomisjon alustab tööd pärast volikogude otsuste vastuvõtmist haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks. Valla vapi ja lipu kujundamisel peetakse oluliseks, et nendes kasutatakse piirkonna ajaloolist identiteeti iseloomustavat sümboolikat. Valla <u>vapi ja lipu konkursil võitnud kavand</u> esitatakse kinnitamiseks vallavolikogule. Osavallal säilib võimalus kasutada ühinenud valla sümboolikat. <u>endise valla sümboolikat</u>	Arvestada Uuendatud sõnastus: 4.6.Valla sümboolika koostamiseks kuulutatakse välja avalik konkurss. Konkursikomisjon alustab tööd pärast volikogude otsuste vastuvõtmist haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks. Valla vapi ja lipu kujundamisel peetakse oluliseks, et nendes kasutatakse piirkonna ajaloolist identiteeti iseloomustavat sümboolikat. Valla vapi ja lipu-konkursil võitnud kavand esitatakse kinnitamiseks vallavolikogule. Osavallal säilib võimalus kasutada endise valla sümboolikat.
11.	17.11.2016	Anne Kalf	5.4. Punktis 5.3 nimetatud asjaajamise dokumendid annavad ühinevate Vallavalitsuste kui ametiasutuste nimel üle ametist lahkuvad vallavanemad ja võtab Vallavalitsuse kui ametiasutuse nimel vastu <u>uue valla vastvalitud</u> vallavanem. Üleantavad asjaajamise dokumendid ja nende registrid peavad olema koostatud ja arhiveeritud <u>vastavalt seadusele/</u>	Arvestada Lisaks juhtrühma 22.11 tehtud otsus: jätta ära viimane lause osa. Uus sõnastus: 5.4 Punktis 5.3 nimetatud asjaajamise dokumendid annavad ühinevate Vallavalitsuste kui ametiasutuste nimel üle ametist lahkuvad vallavanemad ja võtab Vallavalitsuse kui ametiasutuse nimel vastu uue valla

			või vastavuses seadusega avaliku halduse dokumentidele ja nende säilitamisele ja arhiveerimisele kehtestatud korrale.	vallavanem. Üleantavad asjaajamise dokumendid ja nende registrid peavad olema koostatud ja arhiveeritud vastavalt seadusele.
12.	17.11.2016	Anne Kalf	6.1.3. Ühineva valla soovil moodustatakse selle territooriumil osavallakogu, mille peamine ülesanne on tagada elanike kaasaráákimise võimalus kohalikes ja ülevallalistes otsustusprotsessides, aidata kujundada arvamusi ja tagada sisendeid ning tagasisidet otsustusorganitele (vallavalitsus, vallavolikogu, volikogu komisjonid) piirkonna tervikliku arengu küsimustes ja piirkonna halduse/valitsemise kvaliteedi kohata. Osavallakogu moodustamise põhimõtted ja funktsioonid on ning need (NB Siin probleem sõnastuses ja selle arusaadavuses ???-Anne) võetakse aluseks osavalla põhimääruse koostamisel.	Arvestada Uus sõnastus 6.1.3. Ühineva valla soovil moodustatakse selle territooriumil osavallakogu, mille peamine ülesanne on tagada elanike kaasaráákimise võimalus kohalikes ja ülevallalistes otsustusprotsessides, aidata kujundada arvamusi ja tagada sisendeid ning tagasisidet otsustusorganitele (vallavalitsus, vallavolikogu, volikogu komisjonid) piirkonna tervikliku arengu küsimustes ja piirkonna halduse/valitsemise kvaliteedi kohata. Osavallakogu moodustamise põhimõtteid ja funktsioone on kirjeldatud lepingu seletuskirjas ning need võetakse aluseks osavalla põhimääruse koostamisel.
13.	17.11.2016	Anne Kalf	6.3.3. Teenuskeskuses osutatavate teenuste maht sõltub keskuse teenuspiirkonna suuruselt ning võib olla erinev. (Jätta välja, sest sama mõte olemas punktis 6.3.1- Anne)	Arvestada Lepingupunkt jätta lepingust välja, sest kordab p 6.3.1 mõtet.
14.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 8.1.4. - Korraldatakse transport statsionaarse õppe õpilastele kodust kooli ja tagasi, kui kodu asub koolist kaugemal kui kolm kilomeetrit, hajaasustuses 2km.	Mitte arvestada Selgitus 3 km vastab Vabariigi Valitsuse vastavale määrusele
15.	17.11.2016	Anne Kalf	8.2.5. Olulisteks huvitegevuse pakujateks, eriti täiskasvanute sihtgrupis, võivad olla on piirkondlikud mittetulundusühingud, küla- ja huviseltsid.	Arvestada Korrigeerida sõnastust 8.2.5. Olulisteks huvitegevuse pakujateks, eriti täiskasvanute sihtgrupis, võivad olla piirkondlikud mittetulundusühingud, küla- ja huviseltsid
16.	17.11.2016	Anne Kalf	8.3.9. Kodanikeühendustele delegeeritakse nende sotsiaalteenuste osutamine, kus ühendustel on valmisolek ja professionaalsus teenust osutada ja selle lähedus sihtrühmale võimaldab osutada	Arvestada Juhtrühm pakub välja uue sõnastuse. Uus sõnastus: 8.3.9 Mõningaid sotsiaalteenuseid võib delegeerida neile kodanikeühendustele, kellel on valmisolek ja

			parema kvaliteediga teenust. NB! PROBLEEMNE SÕNASTUS NB UUS SÕNASTUS – Anne ettepanek! Nende sotsiaalteenuste osutamine delegeeritakse kodanikeühendustele, kellel on valmisolek ja professionaalsus antud teenust osutada, ja kodanikeühenduse lähedus sihtrühmale võimaldab osutada parema kvaliteediga teenust.	professionaalsus antud teenuseid osutada, ja kodanikeühenduse lähedus sihtrühmale võimaldab osutada parema kvaliteediga teenust.
17.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 8.4.1 - Tervisedendus ja tervislike eluviiside propageerimine ning selleks tingimuste loomine on oluline <u>Valla prioriteet</u> .	Arvestada Lisaks juhtrühma 22.11 tehtud otsus jätta lause viimane pool ära. Uus sõnastus 8.4.1. Tervisedendus ja tervislike eluviiside propageerimine ning selleks tingimuste loomine on oluline.
18.	17.11.2016	Anne Kalf, Anne Leht	8.5.1. Kodanikeühiskonna arendamisel analüüsitakse ühinevate valdade kogemusi ja teisi toimivaid praktikaid kodanikeühenduste (sh külaseltside) süsteemi arendamisel. Küladel ja kodanikeühendustel on võimalus osutada avalikke teenuseid teenuslepingute alusel .	Arvestada Lisada lepingupunkti lõppu „teenuslepingute alusel.“
19.	17.11.2016	Anne Kalf, Anne Leht	8.5.3. Jätkatakse kogukonnaelu arendavate vabaühenduste tegevuste toetamist.	Arvestada Uus sõnastus 8.5.3. Jätkatakse kogukonnaelu arendavate vabaühenduste tegevuste toetamist.
20.	17.11.2016	Anne Kalf, Anne Leht	8.5.4. Tagatakse külavanemate ja küla arendavate kodanikeühenduste suurem osalus Valla elu juhtimises ja suhtlemisel vallavõimu esindajatega läbi osavallakogu, Valla külavanemaid ning külade arendusseltse ühendava ümarlause kaudu	Arvestada Uus sõnastus 8.5.4. Tagatakse külavanemate ja küla arendavate kodanikeühenduste suurem osalus Valla elu juhtimises ja suhtlemisel vallavõimu esindajatega läbi osavallakogu, Valla külavanemaid ning külade arendusseltse ühendava ümarlause kaudu.
21.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 8.6.2.- kas meil on muuseum?	Arvestada

				Võtta p 8.6.2 välja sõna „muuseumid“, sest uues vallas muuseumi kui hallatavaid asutusi ei ole.
22.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 6.3.1. ja p 8.7.2 – kumb on õige vallavara haldamise ja majandamise kontekstis	Selgitus: mõlemad variandid on õiged. Vallavara haldamine ja majandamine peab olema tagatud järjepidevalt. P 6.3.1 käsitleb teenuskeskuse võimalikke funktsioone alates teenuskeskuse kui territoriaalse struktuuriüksuse moodustamisest. P 8.7.2 seab kaugema eesmärgi tugifunktsioonide konsolideerimiseks.
23.	17.11.2016	Anne Kalf	8.7.3. Valla vee-ettevõtte koos valla ja SA Keskkonnainvesteeringute Keskusega (KIK) arendab vee- ja kanalisatsioonitaristut piirkondades, mis jäävad reoveekogumisalasse, tagamaks kvaliteetne ühisvee- ja kanalisatsiooniteenus ning muuta piirkond atraktiivsemaks elukeskkonnaks. NB SÖNASTUS ebaselge!	Arvestada Selguse huvides tegi juhtrühm 22.11 otsuse jätta lause viimane pool ära. Uus sõnastus: 8.7.3. Valla vee-ettevõtte koos valla ja SA Keskkonnainvesteeringute Keskusega (KIK) arendab vee- ja kanalisatsioonitaristut piirkondades, mis jäävad reoveekogumisalasse, tagamaks kvaliteetne ühisvee- ja kanalisatsiooniteenus.
24.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 8.8.1 – kes korraldab? Leping maavalitsusega? Maksumus?	Arvestada osaliselt Selguse huvides tegi juhtrühm 22.11 otsuse täiendada sõnastust. Uus sõnastus: 8.8.1. Teha maavalitsusele ettepanek täiendada ühistranspordikorraldust, et see ühendaks olemasolevad rongiliinid ja maakondlikud bussiliinid Valla keskuse ja teenuskeskustega. Raudteeühendust mitteomavatest keskustest (Kaiu, Raikküla, Kabala, Alu jne) peab olema võimalik sõita bussiga lähimasse raudteejaama.
25.	17.11.2016	Anne Kalf	8.9.2. Tagatakse teede remont ja rekonstrueerimine, talvine ja suvine hooldus ning haljastus ja heakord teehoiukavade ja kohalike teede investeeringute kavade alusel.	Arvestada Asendada sõna „tali-“, sõnaga „talvine“
26.	17.11.2016	Anne Kalf	8.9.3. Töötatakse välja ühine teehoiukava järgneviks neljaks aastaks. Kava vaadatakse üle	Arvestada Uus sõnastus:

			igal aastal seda üle vaadates ja täiendades. NB! UUS SÕNASTUS – (Anne) Kava vaadatakse üle ja täiendatakse igal aastal. (Mis ajaks?)	8.9.3. Töötatakse välja ühine teehoiukava järgneviks neljaks aastaks. Kava vaadatakse üle ja täiendatakse igal aastal.
27.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 8.10.1.3 Vallalehe väljaandmiseks moodustatakse kolleegium, millesse kuuluvad <u>senised vallalehtede toimetajad</u> praeguste valdade esindajad.	Osaliselt arvestada Juhtrühm pakkus välja uue sõnastuse, võttes välja kolleegiumi koosseisu: p 8.10.1.3 Vallalehe väljaandmiseks moodustatakse kolleegium.
28.	17.11.2016	Anne Kalf	9.5. Ametnik või töötaja, kellele pakutud ametikoht ei ole samaväärne ja ta ei soovi Vallas oma teenistus- või töösuhet jätkata, koondatakse nähes ette lisaks seaduses sätestatule preemia (see pole preemia, pigem kompensatsioon/hüvitis – Anne) kolme kuu põhipalga või töötasu ulatuses.	Mitte arvestada Selgitus RaMinist (Ave Viks): Avaliku Teenistuse Seadus ei näe täiendava koondamishüvitise maksmise võimalust ning KOV otsusega ei saa laiendada seaduses sätestatud. Omavalitsus saab enesekorraldusõiguse raames ilma volitusnormita näha ette täiendava tasu/ preemia maksmise. Sõna „preemia“ või asendada teise sõnaga nt „täiendav tasu“
29.	17.11.2016	Anne Kalf	10.2. Lepingosaliste poolt kokkulepitud prioriteetsete investeeringute loetelu koos eeldatava maksumuse ja finantseerimisallikatega on esitatud käesoleva lepingu lisas 3. Ühinenud Valla volikogul on õigus prioriteetsete investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui need tulenevad realselt välja kujuneva eelarve summast (Sõnastus ebaselge ??? - Anne) või kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne või isegi kahjulik kogu Valla arengu seisukohalt.	Arvestada Uus sõnastus: 10.2. Lepingosaliste poolt kokkulepitud prioriteetsete investeeringute loetelu koos eeldatava maksumuse ja finantseerimisallikatega on esitatud käesoleva lepingu lisas 2. Ühinenud Valla volikogul on õigus prioriteetsete investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui need tulenevad eelarve mahust või kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne või isegi kahjulik kogu Valla arengu seisukohalt.
30.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 11.1.2 Valla juhtimisstruktuuri ümberkorraldamisega seotud kulud, sh	Mitte arvestada Selgitus:

			lahkumishüvitised ja vallamajale ametiruumide juurdeehitus vastavalt vajadusele.	Vallamaja ametiruumide juurdeehituse vajadus selgub 2017.a., kui on täpsustunud vallavalitsuse kui ametiasutuse teenistujate ametikohtade struktuuri projekt ja sellele vastav ruumivajadus.
31.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 12.4 Lepingut saab muuta vähemalt Valla volikogu koosseisu $\frac{3}{4}$ $\frac{2}{3}$ häälteenamusega. (Vastavalt Haldusreformi seaduse § 16 lg 5.)	Mitte arvestada Selgitus: Ühinemisläbirääkimiste käigus on lepingu muutmise häälteenamuse proportsioon kokku lepitud. Ühinevate omavalitsuste huvide kaitseks on seda proportsiooni suurendatud $\frac{3}{4}$ -ni.
32.	17.11.2016	Aare Heinvee	p 14.5 Leping on koostatud neljas kolmes identses eestikeelses originaaleksemplaris, millest kõik lepinguosalised saavad ühe originaali.	Mitte arvestada Selgitus: Lepingud koostatakse neljas originaaleksemplaris – igale osapoolele üks ja neljas esitamiseks maavanemale.
33.	17.11.2016	Aare Heinvee	Lisas 2 tühistada viie investeringuobjekti nõue. Investeringute aluseks on iga valla eelarvestrateegia.	Arvestada Sama ettepanekuni jõudis ka juhtkomisjon.