

HR RAPLA ühinemisgrupi arengu- ja finantskomisjoni koosolek PROTOKOLL

Kuimetsas

02.06. 2016.a.

Algus kell 17.00, lõpp 19.15

Koosoleku juhataja Jüri Võigemast

Protokollija Silvi Ojamuru

Osalesid HR Rapla ühinemisgrupi arengu- ja finantskomisjoni liikmed: Jüri Võigemast, Herkki Olo, Küllike Orul, Margit Pärna, Marju Teiverlaur, Õne Merdikes, Sulev Viiron, Karine Rajasaar. Vaatlejatena osalesid Leida Uusallik, Siim Riisenberg, Riina Pruuli. Osales ühinemisläbirääkimiste koordinaator Silvi Ojamuru.

PÄEVAKAVA

1. **Komisjoni esimehe ja aseesimehe valimine, komisjoni töökorraldus**
2. **Ettepanekud ühinemislepingusse**
3. **Valdkonnakomisjoni lähteülesannete täpsustamine**
4. **Valdkonna andmete kogumisega seonduv täiendav arutelu**
5. **Komisjoni edasi tegevus, info vahetus, järgmine kokkusaamine jms.**

Valdkonnakomisjoni koosolekul räägitust:

1. **Komisjoni esimehe ja aseesimehe valimine** – arutati teemat, kuid komisjoni esimeest ja aseesimees ei valitud. Tehakse ettepanek, et komisjoniga liituks Rapla volikogu esimees ning siis valida komisjoni esimees. Arutati koosoleku protokollki kinnitamist – protokoll saadetakse komisjoni liikmetele üle vaatamiseks, allkirjastavad koosoleku juhataja ja protokollija. Kuna komisjonil eraldi töökorda ei ole, siis lähtutakse põhimõttest, et otsused võetakse vastu konsensuslikult (räägitakse ja arutatakse seni, kuni kõik on nõus). Kui on eriarvamused (fikseeritakse protokollis), siis võetakse aega ja räägitakse läbi.
2. **Ettepanekud ühinemislepingusse** – arutati Raikküla valla saadetud ettepanekuid. Järgnevalt on ühinemislepingu punktid, millele Raikküla vald on teinud muudatusettepanekuid. Ühinemislepingu punktid, millele on Raikküla teinud muudatusettepanekuid, on allpool fikseeritud kaldkirjas. Komisjon arutas iga ettepanekut eraldi.

4.5. Valla territoorium moodustub Raikküla valla, Kaiu valla, Kärü valla ja Rapla valla territooriumi summana ja Valla piir kulgeb mööda ühinenud valdade välispiiri.

Raikküla ettepanek: Valla piir kujuneb siis kui on ühinevad vallad kindlalt teada. Komisjon oli ettepanekuga nõus.

5.2. Pärast ühinemise jõustumist lähtutakse Rapla (või mõne teise ühineva valla) valla põhimäärusest. Teiste ühinevate valdade põhimäärused kaotab kehtivuse ühinemise jõustumisel.

Raikküla ettepanek: Põhimääruse projekt peaks juba varem valmis olema.

Komisjoni ei võtnud seisukohta, sest ei ole üheselt selge, millal ja kuidas uue valla põhimäärus peab valmis olema.

Otsustati, et HR koordinaator selgitab välja ja annab komisjonile teada, millal uue valla põhimäärus peab valmis ja vastu võetud olema.

Otsustati: Esitada ettepanek juhtrühmale, et juriidiliste küsimuste lahendamiseks ja õigusaktide ühtlustamiseks moodustada vallasekretäride ja juristide töörühm.

5.8. Kui Lepingu sõlmimise järgselt võtavad Lepinguosalised volikogud varalisi kohustusi, mida ei ole planeeritud eelarvestrateegias, teavitatakse sellest Lepinguosalisi.

Raikküla ettepanek: see on parem variant, kui alternatiiv

Komisjon arutas varaliste kohustuste võtmist ja pidas seda oluliseks läbirääkimiste ja vastastikuse teavitamise teemaks.

Otsustati: varaliste kohustuste, mis ei ole planeeritud eelarvestrateegias, võtmise teavitamise korra osas lepatakse kokku täiendavalt. Soovitatakse volikogude esimeestel enne varaliste kohustuste võtmist saata vastavad eelnõud läbirääkimiste partneritele.

Alternatiivne variant:

5.8. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta Vabariigi Valitsuse antud määruse jõustumise päevast alates kuni valimistulemuste väljakuulutamise päevani võivad asjaomased volikogud varalisi kohustusi, mis ei ole kaetud jooksva aasta eelarvega, võtta ainult vastastikuse konsensuse korras.

Otsustati, et seda varianti komisjon ei toeta.

6.2 Tasakaalustatud ja kodanikulähedase otsustusprotsessi tagamiseks nähakse ette tänastel vallakeskustel põhinev teenuskeskuste süsteem.

Raikküla küsimus: Kas jääb teenuskeskuse nimi – pole kindel

Arutati osavalla temaatikat. Komisjon peab oluliseks ühinenud uue omavalitsuses kujundada terviklikku lähenemist.

Otsustati: Teha ettepanek juhtrühmale arutada koos konsultantidega osavalla temaatikat eraldi, erinevate ühinemisvariantide osas ning anda ühtne tagasiside kõikidele valdkonnakomisjonidele. Eesmärk on kujundada uue valla terviklik juhtimisstruktuur.

6.8. Vallavolikogu koosseisus on 27 liiget, kes valitakse ühes valimisringkonnas. 2017. aasta valimistel avatakse valimisjaoskonnad vähemalt 2013. aastal toimunud KOV valimistel töötanud valimisjaoskondade asukohtades.

Raikküla ettepanek: Võiks olla mitu valimisringkonda, siis saaks igast piirkonnast keegi volikogusse.

Komisjoni liikmed arutasid esinduskogu valimiste teemat. Esinduskogu peab juhtima valda kui tervikut. Uus volikogu võiks olla pigem suurem (31 liiget?) kui minimaalse suurusega. Arengu- ja finantskomisjon võtab valimiste teema veel oma komisjoni päevakorda.

Otsustati: Teha ettepanek juhtrühmale arutada koos konsultantidega valimiste (esinduskogu) valimiste temaatikat ning anda ühtne tagasiside kõikidele valdkonnakomisjonidele. Kaasata sellesse arutelusse vallasekretäre.

6.12. Üleminekuperioodil (esimene valimisperiod) võetakse suundumus kõikide tänaste toimivate asutuste säilitamisele, kuid samas nende juhtimise ja korraldamise tõhustamisele ning nende rahastamise viimisele ühisele läbipaistvale ja võrreldavale alusele. Asutuste tõhususe suurenemine tagatakse ennekõike nende omavahelise koostöö soodustamise ja paremast strateegilisest juhtimisest saadud sünergial arvel. Asutuste sulgemine üleminekuperioodil eeldab vähemalt 2/3 volikogu nimekirjas olevate volinike häälteenamust.

Raikküla ettepanek: Äkki saaks kaks valimisperiodi, kuigi aastaks 2025 ei tea keegi mis toimub.

Otsustati: Arvestada üleminekuperioodi osas ühe valimisperiodiga, tuginedes seaduses sätestatule.

8.1.1. Vallas tagatakse kõigile lastele lastehoiu- või lasteaiakoht ja kvaliteetne kodulähedane alus- ja/või põhihariduse saamise võimalus. Gümnaasiumi- ja kutseharidust saab omandada Rapla maakonnas.

Arutati lepingupunkti sisu, ei oldud sõnastusega rahul.

Otsustati: Jüri Võigemast pakub parema ja positiivsema sõnastuse.

12.3. Leping kehtib Valla volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.

Raikküla küsimus. Võib olla saaks pikendada?

Otsustati: Arvestada üleminekuperioodi osas ühe valimisperiodiga, tuginedes seaduses sätestatule.

Kokkuvõte: .

- Jätta ühinemiskokkuleppe tekst muudatusettepanekute esitamisele avatuks. Kirjalikud muudatusettepanekud ühinemislepingu kavandisse on oodatud kõikidelt läbirääkijatelt juuniku jooksul. Soovitav kaasata aruteludesse volikogude liikmeid ja volikogu komisjone. Kõiki ettepanekuid käsitletakse töömaterjalidena.

3. Valdkonnakomisjoni lähteülesannete täpsustamine

Arengu- ja finantskomisjon arutas komisjoni lähteülesannet ning ühinemislepingu osade jaotamist valdkonnakomisjonide vahel. Pakuti välja teemad, mida käsitleda arengu- ja finantskomisjonis. Peeti oluliseks menetleda lepingu eri teemasid valdkonniti, kuid arvestada teemade koosmõju ja vaadelda lepingut uue valla tervikliku tegevuse alusena. Juriidiliste teemade käsitlemiseks tehti ettepanek

juhtrühmale moodustada kuues valdkondlik komisjon - vallasekretäride ja juristide komisjon.

Soovituslik lepinguosade jaotus valdkonnakomisjonide vahel:

- Preambula ja üldsätted (p 1), õigusaktide kehtivus (p 5), Organisatsioonidesse kuulumine ja välissuhted (p 8.10), lepingu jõustumine (p 12) – **vallasekretäride ja juristide komisjon;**
- Ühinemise eesmärgid (p 2), õiguslik staatus (p 4), valla juhtimisstruktuur (p 6), vallakeskuse staatus ja arendamise strateegia (p 7), sh ühistranspordi teemat käsitleb majanduskomisjon, investeringud (p 10), ühinemistoetused (p 11) **arengu- ja finantskomisjon;**
- Avalike teenuste arendamise osad jaotuvad valdkonnakomisjonide vahel, kuid teenuste arendamise ja finantside osa käsitleb hiljem tervikpildi kujunemise huvides arengu- ja finantskomisjon;
- Valla teenistujad ja töötajad (p 9) – juhtrühma teema, mida on vaja arutada koos valla juhtimiskorraldusega;

Otsustati: teha juhtrühmale ettepanek moodustada täiendav valdkondlik komisjon - vallasekretäride ja juristide komisjon.

4. Valdonna andmete kogumisega seonduv täiendav arutelu

Komisjonis tekkis arutelu, et milliste seisudega valdkonnakomisjonid andmeid koguvad. Paraku ei ole see üheselt kokku lepitud.

Otsustati: teha juhtrühmale ja valdkonnakomisjonidele ettepanek koguda arvandmeid 1.jaanuari 2016.a. seisuga, õpilaste osas EHISe andmed 2015.a. 10.nov. seisuga. Rahvastiku andmed võtta rahvastikuregistri andmete baasil 1.jaanuar 2016.a.

5. Komisjoni edasi tegevus, info vahetus, järgmine kokkusaamine jms

Komisjoni koosolekul kerkis küsimus ühinemisläbirääkimiste protsessi rahastamisest. Ühinemisläbirääkimiste eelarve on koostamisel ja päevakorras juhtrühma koosolekul. Töenäolised kulud tulevad seoses kommunikatsioonitööga, suuremate rahvakoosolekute korraldamisega, rahvaarvamuse väljaselgitamisega jms. Soovitav on kompenseerida komisjonide töös osalevate inimeste väljapool igapäevaste tööülesannete täitmist tehtud tööd. Orienteeruv arvestuslik kulu 2016/2017.a. on 1 euro/elaniku kohta (Lääne-Harju näitel).

Otsustati: iga ühinemisläbirääkimistel osalev omavalitsus katab osalevate inimeste kulud iseseisvalt, soovitus plaanida perioodi peale 1euro/elanik. Infovahetus komisjoni liikmete vahel toimub e-posti teel. Eraldi veebipõhist infovahetuse keskkonda ei looda.

Järgmine koosolek – 28.juuni kell 16.00 Raikküla vallas (tagavaravariant Rapla vald).

Jüri Võigemast

/allkirjastatud digitaalselt/

Koosoleku juhataja

Silvi Ojamuru

/allkirjastatud digitaalselt/

Protokollija